

Что делать, чтобы не дышать ГРЯЗНЫМ ВОЗДУХОМ?

Инструкция, как обезопасить
себя и близких



GREENPEACE

Что делать, чтобы не дышать грязным воздухом?

Там, где вы живёте, работаете или часто проводите время, **трудно дышать?** Источники загрязнения воздуха могут быть разными: **свалки, заводы, транспорт, лесные пожары и палы травы.** Ситуация может усугубляться из-за неблагоприятных метеорологических условий, которые способствуют накоплению вредных веществ в приземном слое атмосферы. Всё это приводит **к нарушению вашего права на благоприятную окружающую среду, закреплённого Конституцией и законами нашей страны.**

Власти не всегда своевременно реагируют на противоправные действия и эффективно решать проблемы загрязнения воздуха в России пока не удаётся. **Вы не должны с этим мириться и расплачиваться своим здоровьем.** В ваших силах добиться решения проблемы, в том числе, сообщив о ней уполномоченным госорганам.

С чего начать?

Первым делом соберите всю имеющуюся информацию о загрязнении воздуха. От этого будет зависеть тип обращения, орган, в который необходимо обратиться, и, конечно, успех ваших действий. Постарайтесь ответить на следующие вопросы:

- Какие признаки загрязнения воздуха (запах химических веществ, гари; дымка; пыль) вы наблюдаете?
- Каков характер загрязнения (постоянный, регулярный, разовый)?
- Есть ли признаки ухудшения самочувствия у вас или ваших близких / соседей?
- Что по вашему мнению является причиной загрязнения воздуха (действия предприятий, в т. ч. аварии на производстве; нарушения на полигонах ТКО; действия конкретных лиц, приводящие к загрязнению воздуха, в т. ч. прогревание автомобиля во дворе, сжигание мусора и т. п.; или источник загрязнения воздуха неизвестен)?



Куда обращаться?

В экстренной ситуации

Если противоправные действия происходят прямо сейчас (например, сжигание отходов) вы можете обратиться в полицию. Если вы стали свидетелем правонарушения, то можете зафиксировать его на фото и видео, соблюдая меры предосторожности. В случае подозрения, что загрязнение воздуха вызвано аварией, пожаром или другой чрезвычайной ситуацией, вы можете также позвонить по единому экстренному номеру 112. Оператор передаст ваше сообщение соответствующим оперативным службам.

В случае постоянного или регулярного загрязнения воздуха

В случае постоянного или регулярного загрязнения воздуха можно обратиться в несколько ведомств, в т. ч. федеральные (Роспотребнадзор, Росприроднадзор, Ростехнадзор, прокуратуру), региональные (органы государственной власти субъектов РФ). В сообщении следует указать адрес, признаки и предполагаемые причины загрязнения, другую важную информацию, приложить имеющиеся материалы, в т. ч. фото и (или) видео. Для составления обращения можно воспользоваться образцом заявления (приложение). Обращаться можно по телефону, по почте, через электронную приёмную, а также прийти на личный приём. Обращение может быть как личным, так и коллективным (например, от жильцов дома). При этом лучше обращаться письменно, т. к. устное обращение по телефону обычно не предполагает рассмотрения в порядке, предусмотренным Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», за исключением личного приёма.

1. Роспотребнадзор

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) осуществляет меры по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор. В случае загрязнения воздуха Роспотребнадзор может организовать проведение необходимых экспертиз, пресечь нарушение санитарно-эпидемиологического законодательства, а также применить меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений законодательства, в т. ч. приводящих к загрязнению воздуха, а значит нарушающих право на санитарно-эпидемиологическое благополучие.

<http://rospotrebnadzor.ru/>

2. Росприроднадзор

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) осуществляет контроль и надзор в сфере природопользования, в том числе в области охраны атмосферного воздуха. Росприроднадзор может организовать проведение необходимых исследований, провести проверки предприятий.

<https://rpn.gov.ru/>

3. Ростехнадзор

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) осуществляет надзор за соблюдением требований промышленной безопасности, соблюдения требований охраны атмосферного воздуха при строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструированных зданий и сооружений, влияющих на качество атмосферного воздуха.

<http://www.gosnadzor.ru>

4. Прокуратура

Вы можете обратиться в Генеральную прокуратуру РФ, прокуратуру субъекта РФ или в прокуратуры районов и городов с жалобой:

1. На загрязнение атмосферного воздуха;
2. Если ответ на ваше обращение в федеральные или региональные органы государственной власти не был направлен вам в течение 30 дней;
3. Если, по вашему мнению, ответ на обращение дан не по существу;
4. Если не были предприняты все возможные меры для предотвращения загрязнения воздуха со стороны федеральных или региональных органов государственной власти.

Прокуратура по результатам рассмотрения вашего обращения может провести прокурорскую проверку, направить предостережение о недопустимости нарушения закона, внести представление об устранении нарушений закона, возбудить дело об административном правонарушении, которым также является загрязнение воздуха.

<https://genproc.gov.ru/>

5. Органы государственной власти субъектов РФ

Вы можете сообщить о загрязнении воздуха в специально уполномоченный орган в области охраны окружающей среды или главе региона. При этом они сами могут обращаться в федеральные органы, а также предпринимать действия по снижению уровня загрязнения воздуха, например, вводить ограничения на передвижение транспортных средств в населённых пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях.

Контакты для обращения и адрес электронной приёмной можно найти на официальном сайте субъекта РФ.

Подкрепляйте своё обращение информацией мониторинга!

В некоторых городах вы можете подкрепить своё обращение информацией государственного мониторинга атмосферного воздуха.

На карте **SOS!Воздух** вы можете найти станции мониторинга и ссылки на их официальные сайты. Если официальной информации станций мониторинга по вашему мнению недостаточно, вы можете обратиться с запросом к региональным властям, а также в подразделения Росгидромета (УГМС).



Будьте активны!

Ключ к решению экологических проблем — максимальная огласка. Обратитесь в СМИ, к журналистам вашего региона, которые пишут о проблемах охраны окружающей среды, в общественные организации. Лучше всего, если помимо отправки обращения вы сможете привлечь внимание к своей проблеме на федеральном уровне. Когда про неё станут писать в крупных СМИ и обсуждать в соцсетях за пределами вашего города, власти будут вынуждены что-то предпринять. Одним из новостных поводов для СМИ может стать большое количество жалоб на загрязнение воздуха на интерактивной карте «SOS! Воздух», которую подготовило российское отделение Гринпис.

Также можно оставить одну или несколько жалоб на интерактивной карте «SOS! Воздух» и попросить ваших знакомых поступить так же. Это займёт всего пару минут и может принести результаты.

Кроме того, вы можете поддержать наше требование к Роспотребнадзору опубликовать данные о загрязнении воздуха, имеющиеся в его в распоряжении.





Вы можете пожаловаться на транспортное загрязнение!

Загрязнение, вызванное автомобильным транспортом — острая проблема многих городов. По официальным данным, в крупных городах на долю транспорта приходится более 80% выбросов загрязняющих веществ. Сложность состоит в том, что у такого загрязнения нет конкретного виновника, и власти пока не выработали алгоритм действий в этой ситуации.

Тем не менее, у вас есть возможность добиться прецедентных решений. Необходимо обратиться в территориальное управление Роспотребнадзора с заявлением провести экспертизу атмосферного воздуха в районе загрязнения. В случае если экспертное заключение подтвердит превышение предельно допустимых концентраций, то региональные власти могут рассмотреть вопрос об ограничении движения автомобильного транспорта, снижении транспортной нагрузки,

в том числе в определённые периоды (при неблагоприятных метеорологических условиях) или для определённых видов транспорта (например, грузовиков), а также ввести зоны **с ограничением экологического класса механических транспортных средств**

Опыт европейских городов показывает, что введение таких зон позволяет ощутимо и быстро снизить концентрацию загрязняющих веществ в воздухе.

Что делать, пока ситуация не улучшилась?

- По возможности отправляйтесь за город
- Проводите меньше времени на улице
- Закройте дома окна
- Используйте очистители воздуха
- Следите за сообщениями МЧС
- Проверяйте данные о загрязнении на карте Greenpeace и оставляйте жалобы на карте для отражения существующих горячих точек.



Знайте свои права!

Конституция РФ

Статья 41

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счёт средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.
2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.
3. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечёт за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статья 58

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Статья 11

Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды.

1. Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на её защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.
2. Граждане имеют право:
 - создавать общественные объединения и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;
 - направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по её охране;
 - принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях;

- выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в её проведении в установленном порядке;
 - оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;
 - обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;
 - предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;
 - осуществлять другие предусмотренные законодательством права.
3. Граждане обязаны:
- сохранять природу и окружающую среду;
 - бережно относиться к природе и природным богатствам;
 - соблюдать иные требования законодательства.

Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «Об охране атмосферного воздуха»

Статья 29

Права граждан, юридических лиц и общественных объединений в области охраны атмосферного воздуха

1. Граждане, юридические лица и общественные объединения имеют право на:
 - информацию о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении, а также об источниках загрязнения атмосферного воздуха и вредного физического воздействия на него;
 - участие в проведении мероприятий по охране атмосферного воздуха и их финансирование;
 - участие в обсуждении вопросов о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать вредное воздействие на качество атмосферного воздуха;
 - обсуждение программ охраны атмосферного воздуха и внесение в них своих предложений об улучшении его качества.
2. Граждане и общественные объединения имеют право предъявлять иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, окружающей среде, причиненного загрязнением атмосферного воздуха.
3. Представители общественных объединений имеют право доступа на территории объектов хозяйственной и иной деятельности, имеющих источники загрязнения атмосферного воздуха и вредного физического воздействия на него, в порядке и на условиях, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиоло- гическом благополучии населения»

Статья 8

Права граждан

Граждане имеют право:

- на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека;
- получать в соответствии с законодательством Российской Федерации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, органах, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, и у юридических лиц информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания, качестве и безопасности продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов, товаров для личных и бытовых нужд, потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг;
- обращаться в органы, уполномоченные на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, в связи с нарушениями требований санитарного законодательства, создающими угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда окружающей среде и угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;
- вносить в органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, предложения об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- на возмещение в полном объёме вреда, причинённого их здоровью или имуществу вследствие нарушения другими гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарного законодательства, а также при осуществлении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.



Юридическая ответственность за загрязнение воздуха

Загрязнение воздуха является административным правонарушением, а в случае наступления серьёзных последствий — уголовным преступлением.

Статья 6.3 КоАП РФ.

Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, — влечёт предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц — от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц — от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статья 8.21 КоАП РФ.

Нарушение правил охраны атмосферного воздуха

1. Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения — влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц — от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление

деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц — от ста восьмидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него — влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц — от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц — от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей.
3. Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры — влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от одной тысячи до двух тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц — от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статья 9.1 КоАП РФ.

Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.

1. Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов - влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трёх тысяч рублей; на должностных лиц — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц — от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.
3. Грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов — влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет; на юридических лиц — от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статья 236 УК РФ

Нарушение санитарно-эпидемиологических правил

1. Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлёкшее по неосторожности массовое заболевание или отравление людей, — наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет, либо обязательными работами на срок до-

трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до одного года.

2. То же деяние, повлёкшее по неосторожности смерть человека, — наказывается обязательными работами на срок до четырёхсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Статья 251 УК РФ.

Загрязнение атмосферы

1. Нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, если эти деяния повлекли загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха, наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трёх месяцев.
2. Те же деяния, повлёкшие по неосторожности причинение вреда здоровью человека — накладываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до четырёхсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.
3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлёкшие по неосторожности смерть человека, — накладываются принудительными работами на срок от двух до пяти лет либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Приложение

Заявление

В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ

«Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ

«Об охране атмосферного воздуха»

и Федеральным законом от 30.03.1999

№ 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологиче-

ском благополучии населения», каждый

гражданин имеет право на благоприят-

ную окружающую среду и благоприятную

среду обитания, факторы которой

не оказывают вредного воздействия

на человека.

На территории района по адресу г. Мо-

сква, Красная площадь, д.1 (или другой

адрес) ежедневно (или укажите другой

временной период) наблюдается за-

грязнение воздуха по причине выхлопов

автотранспорта

(или укажите другую причину),

что приводит к ухудшению состояния

окружающей среды, негативно влияет

на здоровье граждан и нарушает их пра-

во на благоприятную окружающую среду.

По данным государственного мониторин-

га атмосферного воздуха, наблюдалось

повышенное содержание загрязняющих

веществ (опишите более подробно, при-

менительно к конкретному случаю; при

отсутствии данных мониторинга опишите

другие признаки загрязнения воздуха).

На основании изложенного прошу

в рамках установленных полномочий:

Для Роспотребнадзора

1. Принять меры по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и провести проверку соблюдения нормативов предельно допустимых концентраций выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, посредством проведения измерений (замеров) по указанному выше адресу.
2. Принять меры, направленные на снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха.

3. Результаты рассмотрения данного обращения, а также результаты проведенных проверок направить в соответствии с установленным законодательстве порядком и сроком.

Для Росприроднадзора

1. Провести проверку соблюдения требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха в отношении (юридическое лицо, указанное в обращении).
2. Принять меры, направленные на снижение негативного воздействия на атмосферный воздух
3. Результаты рассмотрения данного обращения, а также результаты проведенных проверок направить в соответствии с установленным законодательстве порядком и сроком

Для Ростехнадзора

1. Провести проверку соблюдения требований промышленной безопасности хозяйственной деятельности в части охраны атмосферного воздуха в отношении (юридическое лицо, указанное в обращении); соблюдения требований охраны атмосферного воздуха при строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструированных зданий и сооружений, влияющих на качество атмосферного воздуха), в отношении (юридическое лицо, указанное в обращении).
2. Принять меры правового воздействия в случае выявления нарушения законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха.
3. Результаты рассмотрения данного обращения, а также результаты проведенных проверок направить в соответствии с установленным законодательстве порядком и сроком.



GREENPEACE