



ЭКА
Зелёное
движение



Центр
экономики
ресурсов
centrecon.ru



GREENPEACE

от 22.11.2019

Министру природных ресурсов и экологии
России

Кобылкину Д. Н.

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Количество пластиковых отходов неуклонно растёт, и, по данным Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), более 80% морского мусора в океанах составляет пластик.¹ Начиная с 1950-х годов в мире произведено свыше 8,3 млрд тонн полимеров. Большая их часть была использована один раз и выброшена после использования. При этом лишь 9% полимеров утилизировано, 12% сожжено на мусоросжигательных заводах (далее МСЗ) и 79% захоронено на полигонах или оказалось в окружающей среде.² Сложившаяся ситуация заставляет мировое сообщество принимать меры для снижения воздействия пластика на окружающую среду. 127 стран уже законодательно регулируют оборот одноразовых товаров, тары и упаковки.

Проблема пластикового загрязнения актуальна и для России. Согласно стратегии развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года в РФ, рост потребления изделий из пластмасс на душу населения вырастет с 32,3 до 89,8 кг/чел, что означает прогнозируемое усугубление этой проблемы.³ Исследования загрязнения акватории и побережья Баренцева моря⁴, озера Байкал⁵, Ладожского озера⁶ и других объектов, подтвердили наличие микрочастиц пластика в водоёмах и доказали негативное влияние пластика на морских обитателей.⁷

Результаты экспедиций Гринпис по оценке загрязнения прибрежных, особо ценных природных территорий России и объектов всемирного наследия ЮНЕСКО показывают, что более 60% обнаруженного мусора — одноразовая тара, упаковка и их фрагменты. На побережье Чёрного моря процент одноразового пластика составил до 68%, Азовского моря — до 90%, Балтийского моря в районе нацпарка Куршская коса — 62%, озера Байкал — 87%.

В августе-сентябре 2019 года впервые в России прошла масштабная всероссийская акция по оценке пластикового загрязнения вблизи водных объектов РФ. Добровольцы

¹ UNEP. Marine litter assessment in the Mediterranean, 2015.

² [Production, use, and fate of all plastics ever made](#). Roland Geyer, Jenna R. Jambeck and Kara Lavender Law // Science Advances, 2017

³ Стратегия развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года:
<http://docs.cntd.ru/document/420245722>

⁴ Тенденции загрязнения пластиком акватории и побережья Баренцева моря и сопредельных вод в условиях изменения климата // Арктика и Север. 2018. № 32. С. 121-145

⁵ [Оценка накопления отходов потребления в прибрежной зоне озера Байкал и дельте реки Селенга](#) // География и природные ресурсы 2016 № 1 С. 62-69

⁶ http://www.limno.org.ru/win/conf_tass_jan19.php

⁷ http://www.mnr.gov.ru/press/news/glava_minprirody_rossii_dmitriy_kobytkin_podderzhal_prizyv_rabotnikov_zapovednogo_dela_ob_ogranichen/

провели 274 аудита в 171 населённом пункте. Суммарно было собрано 229 123 фрагмента мусора. 68,1% из них занимает пластик, а 31,9% — другие виды отходов. 96,2% из собранных 156 125 пластиковых фрагментов — это одноразовые предметы и их части.

На основе данных, полученных по итогам экспедиций и общественных аудитов пластикового загрязнения, выделены 20 основных загрязнителей окружающей среды России — одноразовых пластиковых товаров, а также рыболовные снасти и сети: 1) Окурки и фильтры от сигарет; 2) Мягкая упаковка от продуктов; 3) Бутылки из-под напитков; 4) Пластиковые крышки от бутылок и их части; 5) Чашки, стаканчики, крышки от чашек; 6) Пакеты-майки; 7) Пакеты фасовочные; 8) Влажные салфетки; 9) Пищевые контейнеры одноразовые, вкл. фастфуд; 10) Пластиковые упаковки от сигарет, табака; 11) Столовые приборы; 12) Палочки от конфет; 13) Упаковка от бытовой химии, косметики и прочая хозупаковка; 14) Трубочки для напитков; 15) Ватные палочки; 16) Мешалки для напитков; 17) Зажигалки; 18) Ленты и палочки от воздушных шариков; 19) Прокладки женские гигиенические; 20) Перчатки.

Полученные данные требуют обратить особое внимание на бесконтрольное распространение на природных территориях одноразовых товаров, тары и упаковки (список 20 основных загрязнителей), а также рыболовных снастей и сетей, оборот которых не регулируется в РФ. Нерегулируемый оборот — производство и реализация — одноразовых потребительских товаров, тары и упаковки, их низкая извлекаемость из общего потока твердых коммунальных отходов (далее ТКО) приводит к захламлению и пластиковому загрязнению территорий, оказывая негативное воздействие на окружающую среду, животный мир и здоровье людей, а также причиняет значительный ущерб таким видам экономической деятельности как туризм, рыболовство и судоходство. В Евросоюзе меры регулирования пластиковой тары и упаковки закреплены в Директиве ЕС 2019/904 от 5 июня 2019 г. «о сокращении влияния некоторых пластиковых изделий на окружающую среду».⁸

У нас в стране до сих пор не предпринимается никаких мер по реализации высших направлений государственной политики в области обращения с отходами: «максимальное использование исходных сырья и материалов» и «предотвращение образования отходов» (далее – высшие направления госполитики в области обращения с отходами), закреплённых пунктом 2, статьи 3 № ФЗ 89 «Об отходах производства и потребления». К высшим направлениям госполитики по обращению с отходами относятся меры, направленные на увеличение максимального и долговременного использования потребительской продукции (товаров, тары и упаковки), не позволяющие исходному сырью и материалам стать отходами. Например, к мерам по соблюдению высших приоритетных направлений можно отнести стимулирование оборота и использования многоразовых и многооборотных товаров, тары и упаковки. **Помимо соблюдения двух высших направлений госполитики, решению обозначенной проблемы могут способствовать совершенствование механизма РОП (расширенной ответственности производителя) и введение залоговой стоимости тары (далее ЗСТ), которые являются менее приоритетными направлениями.**

В России сегодня успешно работают общественные проекты по розливу напитков в тару покупателя, география которых охватывает более 40 субъектов РФ. Активно развивается сегмент магазинов без упаковки, где покупатель может приобретать продукцию в свою тару или приобрести многоразовые фасовочные пакеты и сумки. Роспотребнадзор поддерживает стимулирование многоразовой тары и упаковки, поэтапное

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2019/904/oj>

сокращение (вплоть до полного запрета) производства одноразовых пластиковых пакетов в розничной торговле.⁹

В ответ на растущую обеспокоенность общественности по поводу увеличения количества одноразовых пластиков, произведённых из традиционного ископаемого топлива, компании и органы государственной власти начинают переходить на одноразовую тару и упаковку из растительного сырья (оксо- и биополимеров) и бумаги. Приведённые виды материалов не являются экологически обоснованным устойчивым решением.

Оксополимеры содержат разрушающую добавку, увеличивая количество частиц микропластика, которые загрязняют окружающую среду в течение длительного времени. Биополимеры - это пластики, произведенные из растительного сырья, их доля на рынке пластиков составляет всего около 1%. Биопластик может распадаться до безопасного состояния только при определённых условиях тепла и влажности, что невозможно в естественных условиях. Неполное разложение приводит к образованию микрочастиц, которые невозможно изъять из окружающей среды. Другой вид биопластиков, компостируемый пластик предназначен для полного разложения путем компостирования, при определённых условиях. Однако в настоящее время в России отсутствует система сбора и переработки органических отходов. Это означает, что биоразлагаемые пластики не способны полностью и безопасно разлагаться при существующей инфраструктуре в РФ и не могут быть рекомендованы в качестве безопасного материала.

Нельзя рассматривать и бумагу как экологически устойчивый материал. Производство бумажных пакетов на 70% больше выбрасывает вредных веществ в атмосферу и в 50 раз больше сбрасывает загрязняющих веществ в водоёмы, чем при производстве пластикового пакета. А углеродный след бумажного пакета в 3 раза больше, чем пакета пластикового.

Приведённые факты свидетельствуют о том, что ни один из видов одноразовой тары и упаковки, вне зависимости от материала, из которого они изготовлены, не является безопасным для окружающей среды.

Необходимо принять срочные меры по сокращению и предотвращению загрязнения территории РФ одноразовыми товарами, тарой и упаковкой, рыболовными снастями и сетями, которые будут соответствовать высшим направлениям государственной политики в области обращения с отходами (пункт 2, статья 3 № ФЗ 89 «Об отходах производства и потребления»):

- Определить и утвердить мероприятия и целевые показатели по максимальному использованию исходного сырья и материалов.
- Определить и утвердить мероприятия и целевые показатели по предотвращению образования отходов.
- Определить и утвердить мероприятия и целевые показатели по поэтапному выводу из оборота отдельных видов одноразовых, неизвлекаемых и трудноперерабатываемых (многослойных, композитных, немаркированных) товаров, тары и упаковки немедицинского назначения.

В качестве первоочередных шагов предлагаем рассмотреть:

1. Совершенствование законодательных механизмов, способствующих предотвращению образования отходов:

⁹ <http://president-sovet.ru/presscenter/news/read/5826/>

- 1.1. Внести изменения в существующее законодательство РФ, которые бы способствовали развитию системы залоговой стоимости тары (ЗСТ).
- 1.2. Изменение налогового законодательства для развития системы многоразовой оборотной тары.
2. Введение запрета на оборот (производство, реализация и использование, в том числе в сфере услуг) одноразовых неизвлекаемых и трудноперерабатываемых (многослойных, композитных, немаркированных) товаров, тары и/или упаковки немедицинского назначения:
 - 2.1. Пакеты майки и фасовочные пакеты.
 - 2.2. Контейнеры и посуда (пищевые контейнеры, чашки, стаканчики, крышки от стаканчиков, столовые приборы).
 - 2.3. Ватные палочки на пластиковой основе.
 - 2.4. Влажные салфетки,
 - 2.5. Трубочки и мешалки для напитков, пластиковые палочки для воздушных шаров, палочки для конфет.
3. Введение в оборот многоразовых товаров, оборотной тары и упаковки взамен одноразовых:
 - 3.1. Разработать критерии, по которым товар, тару и упаковку можно отнести к категории одноразового или многоразового использования.
 - 3.2. Определить и утвердить перечень рекомендуемых к использованию многооборотных (многоразовых) потребительских товаров, тары и упаковки, обладающих высоким потенциалом максимального использования и оказывающих наименьшее негативное воздействие на окружающую среду.
 - 3.3. Установить целевые показатели по доле многоразовой упаковки, тары, реализуемых на рынке.
 - 3.4. Разработать экономические стимулы и обеспечить финансовую и законодательную поддержку (СанПины) приоритетного использования производителями, предприятиями розничной торговли, предприятиями общественного питания многоразовых товаров, оборотной тары и упаковки.
 - 3.5. Создание условий для развития систем доставки в оборотной таре и упаковки и критериев их санитарной очистки.
4. Совершенствование системы Расширенной ответственности производителя (далее РОП)
 - 4.1. Ввести 100% норматив утилизации на все виды товаров, тары и упаковки немедицинского назначения, в частности:
 - 4.1.1. Ввести РОП и 100% норматив на сигаретные фильтры и установить целевые показатели по сокращению отходов табачной промышленности — фильтров, содержащих полимеры, включая полимеры растительного происхождения.
 - 4.1.2. Ввести РОП и 100% норматив на женские гигиенические прокладки, тампоны.
 - 4.1.3. Повысить норматив до 100% на бутылки и тару из полиэтилентерефталата (ПЭТ), тару и упаковку от продуктов питания, бытовой химии, косметики и гибкую упаковку для продуктов питания из полиэтилена (ПЭ), полипропилена (ПП), полистирола (ПС), прочих видов пластика (Other, маркировка 7).
 - 4.2. Включить в перечень товаров, подлежащих РОП, рыболовные снасти и сети, зажигалки и установить норматив в 100%.

- 4.3. При расчёте ставки экологического сбора (далее экосбор) учитывать затраты всего жизненного цикла товара, тары и упаковки, включая борьбу с пластиковым загрязнением и повышением информированности людей о проблеме, негативном воздействии одноразовых пластиковых товаров, тары и упаковки при попадании их в окружающую среду.
- 4.4. Установить ставки экосбора отдельно по каждому виду полимера и ликвидировать возможность отчитаться за утилизацию одного вида полимера актами утилизации другого вида полимера.
5. Разработка и законодательное закрепление рекомендаций к дизайну тары и упаковки:
 - 5.1. Рекомендовать изменение конструкции тары для жидкостей таким образом, чтобы крышки и колпачки из пластика оставались неотделимыми от основного товара.
6. Создание системы учёта одноразовых пластиковых отходов и федерального мониторинга загрязнения:
 - 6.1. Создать системы федерального мониторинга загрязнения побережий РФ с регулярным дополнением списка загрязнителей, рекомендованных к ограничению на территории РФ.
 - 6.2. Создать систему учёта объёма образования одноразовых пластиковых отходов.

Просим Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации как орган государственной власти по реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в области обращения с отходами внести указанные в настоящем письме предложения по регулированию одноразовых пластиковых товаров, тары и упаковки немедицинского назначения, рыболовные сети и снасти в Правительство Российской Федерации.

В случае необходимости готовы предоставить необходимые материалы и войти в рабочую группу по реализации указанных предложений.

С уважением,

Исполнительный директор ОМННО «Совет Гринпис»



С. А. Цыпленков

Руководитель Движения «ЭКА»



Т. В. Честина

Руководитель АНЭО «Друзья Балтики»



О.Н. Сенова

Руководитель Центра экономии ресурсов



А. А.Кольовска

Руководитель направления по взаимодействию с органами власти в Ассоциации «Раздельный Сбор»



А. И. Гаркуша