

GREENPEACE ГРИНПИС

Отделение международной неправительственной некоммерческой организации "Совет Гринпис" –

ГРИНПИС

125040, Москва, Ленинградский пр-т, д.26, корп.1, тел. +7(495)988-74-60

E-mail: info@greenpeace.ru <http://www.greenpeace.ru>

« 10 » августа _____ 2020 г. № 20/574
На № _____

Генеральному прокурору
Российской Федерации

**О Сочинском общереспубликанском
государственном природном заказнике**

И.В.Краснову

Уважаемый Игорь Викторович!

3 августа 2020 года в средствах массовой информации опубликована информация о планах размещения объектов туристской индустрии и сопутствующей инфраструктуры на территории Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника (<https://www.kavkazr.com/a/30763574.html>).

Согласно указанной информации на большей части территории заказника планируется строительство дорог, горнолыжных трасс, объектов размещения туристов.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 586-р часть территории заказника, на которой планируется размещение указанных объектов, в целях реализации масштабного инвестиционного проекта, предусматривающего организацию осуществления рекреационной, в том числе оздоровительной и спортивной деятельности, предоставлена в аренду на 49 лет обществу с ограниченной ответственностью «Долина Васта», обществу с ограниченной ответственностью «Роза Клуб», обществу с ограниченной ответственностью «Обер Хутор» и обществу с ограниченной ответственностью «Турьев Хутор».

Полагаем, что данные планы противоречат требованиям Конституции Российской Федерации, Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», является преодолением вступившего в законную силу решения Верховного Суда Российской Федерации, приведет к нарушению международных обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, и на этом основании не должны быть реализованы, по следующим причинам.

1. В соответствии с положением о Сочинском общереспубликанском государственном природном заказнике (далее – Сочинский заказник), утвержденным приказом Минприроды России от 29.10.2015 № 452 (зарегистрирован в Минюсте России 24.11.2015 № 39812), к задачам заказника относятся:

- 1) сохранение природных комплексов (ландшафтов);**
- 2) сохранение, восстановление и воспроизводство объектов животного мира;**
- 3) сохранение среды обитания и путей миграции объектов животного мира;**
- 4) осуществление экологического мониторинга;
- 5) проведение научных исследований.

В связи с тем, что часть территории, предполагаемой для строительства, покрыта лесом, реализация указанных планов потребует большого количества рубок леса.

Строительство указанных объектов и рубки леса неминуемо приведут к разрушению среды обитания и путей миграции объектов животного мира, причинению вреда природным комплексам (природным ландшафтам), то есть, противоречит целям и задачам создания заказника.

Это подтверждается правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2011 года (Определение № 24-Г11-4), утвержденной Президиумом Верховного Суда

14.03.2012, согласно которой **строительство и размещение линейных объектов, а также рубка зеленых насаждений на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, невозможны без причинения ущерба особо охраняемой природной территории.**

В соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» (статья 24, пункт 1) на территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

Таким образом, указанные планы размещения объектов туристской инфраструктуры противоречат Федеральному закону «Об особо охраняемых природных территориях».

2. На указанной территории обитает большое количество редких и исчезающих видов, занесенных в Красные книги Российской Федерации (кавказский тетерев, кавказская выдра, кавказский лесной кот) и Краснодарского края (кавказская серна, кавказская рысь). Эта территория необходима для успешной реализации проекта по реинтродукции переднеазиатского леопарда, также занесенного в Красную книгу Российской Федерации.

Это подтверждается пояснительной запиской к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О расширении территории Кавказского государственного природного биосферного заповедника», согласно которому всю территорию Сочинского заказника в верховьях реки Мзымта предполагалось включить в состав Кавказского государственного природного биосферного заповедника (<http://regulation.gov.ru/projects#npa=8976>).

Реализация указанных планов повлечет застройку этих территорий объектами туристической индустрии и, как следствие, разрушению среды обитания указанных видов.

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (статья 60) запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности растений, животных и других организмов, занесенных в Красные книги и ухудшающая среду их обитания.

В соответствии с Федеральным законом «О животном мире» (статья 24) действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красные книги, не допускаются. Юридические лица и граждане, осуществляющие хозяйственную деятельность на территориях и акваториях, где обитают животные, занесенные в Красные книги, несут ответственность за сохранение и воспроизводство этих объектов животного мира в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, указанные планы размещения объектов туристской инфраструктуры противоречат требованиям Федерального закона «Об охране окружающей среды» и Федерального закона «О животном мире».

3. Сочинский заказник граничит с Кавказским государственным природным биосферным заповедником, входящим в границы объекта всемирного природного наследия "Западный Кавказ".

Значительное число объектов, согласно указанным планам, предполагается разместить непосредственно на границе объекта всемирного наследия.

В упомянутой пояснительной записке к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О расширении территории Кавказского государственного природного биосферного заповедника» указано: «На Участке заказника обитают кавказский тур, серна, кабан, косуля, а сохранение в границах Участка заказника кавказского благородного оленя **является залогом успешного обитания этого вида в центре Кавказского заповедника. Это же касается и других лесных копытных — косули и кабана, а также кавказского бурого медведя, для которого Участок заказника является одним из ключевых районов обитания и через который ежегодно проходит миграция северо-западнокавказской популяции**».

Таким образом, строительство объектов туристской индустрии неминуемо приведет к нарушению среды обитания и путей миграции указанных видов, обитающих в заповеднике, и, как следствие, к нарушению выдающейся универсальной ценности объекта всемирного природного наследия «Западный Кавказ».

Комитет всемирного наследия неоднократно выражал обеспокоенность планами развития туристской индустрии на территории заказника.

Так, Комитет всемирного наследия ЮНЕСКО в решении 40 COM 7B.101 (<http://whc.unesco.org/en/decisions/6764>) с озабоченностью отметил, что дальнейшие законодательные изменения, в частности, поправки, принятые Министерством природных ресурсов и экологии в 2015 году в положения о Сочинском национальном парке и Сочинском федеральном заказнике, предусматривающие расширение рекреационных зон и строительство крупномасштабной туристической инфраструктуры на особо охраняемых природных территориях, которые примыкают к объекту, могут оказать негативное влияние на объект, в том числе на усилия по возвращению переднеазиатского леопарда в объект.

В решении 42 COM 7B.80 (<http://whc.unesco.org/en/decisions/7309>) Комитет выразил серьезную озабоченность в связи с сообщениями об аренде земельных участков для развития крупномасштабных инвестиционных проектов, связанных со спортивно-рекреационной деятельностью, непосредственно примыкающих к объекту и расположенных на территории Сочинского федерального заказника и Сочинского национального парка, и попросил государство-участник не разрешать никакое строительство крупномасштабной инфраструктуры на территориях, непосредственно прилегающих к объекту, особенно на других особо охраняемых природных территориях, если такое строительство может оказать негативное влияние на выдающуюся универсальную ценность объекта, что должно быть оценено в рамках оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) каждого предлагаемого проекта в соответствии с руководством МСОП по экологической оценке всемирного наследия.

В соответствии с Операционным руководством по применению Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия (& 180b), критериями для включения объектов всемирного наследия в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой, являются масштабные факторы, угрожающие лишить объект присущих ему характеристик. Такими факторами могут быть, к примеру, проекты по переселению или застройке в пределах объекта **или на территории, расположенной таким образом, что возможные последствия реализации таких проектов представляют угрозу для данного объекта.**

В соответствии со статьей 11 (пункт 4) Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО, Комитет составляет, обновляет и публикует, когда этого требуют обстоятельства, под названием «Список всемирного наследия, находящегося под угрозой» список ценностей, фигурирующих в Списке всемирного наследия, для спасения которых требуются значительные работы и для которых в рамках настоящей Конвенции была запрошена помощь. В этот список могут включаться только ценности культурного и природного наследия, которым угрожают серьезные и конкретные опасности, как, например, угроза исчезновения вследствие прогрессирующего разрушения, проекты проведения крупных общественных или частных работ, быстрое развитие городов и туризма, разрушение в связи с изменением предназначения или права собственности на землю.

Статья 4 Конвенции устанавливает, что каждое государство - сторона настоящей Конвенции - признает, что обязательство обеспечивать выявление, охрану, сохранение, популяризацию и передачу будущим поколениям культурного и природного наследия, упоминаемого в статьях 1 и 2, которое расположено на его территории, возлагается прежде всего на него.

Включение в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой, означает, что государство-сторона допустило возникновение реальной угрозы объекту всемирного наследия, то есть нарушило свои обязательства, вытекающие из Конвенции.

Таким образом, реализация указанных планов будет являться нарушением двух решений Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО и может повлечь за собой перевод объекта всемирного наследия «Западный Кавказ» в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой, уже на ближайшей 44 сессии Комитета всемирного наследия.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (статья 15 часть 4) общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора.

В статье 31 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» установлено, что международные договоры подлежат добросовестному выполнению.

Таким образом, указанные планы противоречат Конституции Российской Федерации и Федеральному закону «О международных договорах Российской Федерации».

В соответствии со статьей 25.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

Учитывая изложенное, просим принять меры прокурорского реагирования по предотвращению реализации указанных планов размещения объектов туристской индустрии и сопутствующей инфраструктуры на территории Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника.

О принятых мерах просим проинформировать ОМННО «Совет Гринпис».

С уважением,

Исполнительный директор
ОМННО «Совет Гринпис»



С.А.Цыпленков