



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минприроды России)

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФЕН

Цыпленкову С.А.

akiselev@greenpeace.org

06.11.2019 № 25-50/15806-07
на № _____ от _____

О рассмотрении обращения по вопросу
регулирования деятельности в области
обращения с отходами

Уважаемый Сергей Александрович!

Минприроды России рассмотрело Ваши обращения (вх. от 13 ноября 2019 г. № 27242-ОГ/50 и от 14 ноября 2019 г. № 27398-ОГ/50) по вопросу регулирования деятельности в области обращения с отходами и сообщает.

Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) установлены принципы государственной политики в области обращения с отходами, в том числе использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот.

В соответствии с положением о Минприроды России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219, Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления.

В целях повышения экономической и экологической безопасности страны 25 января 2018 г. распоряжением Правительства Российской Федерации № 84-р утверждена Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года (далее – Стратегия).

Стратегия является основой для реализации государственной промышленной и научно-технологической политики на федеральном, региональном, муниципальном и отраслевом уровнях в сфере обработки, утилизации и обезвреживания отходов, ресурсосбережения и вовлечения отходов в хозяйственный оборот.

В соответствии со Стратегией, основным направлением действий по решению задачи формирования и перспективного развития отраслевой научно-технической и информационно-аналитической инфраструктуры в сфере обработки, утилизации

и обезвреживания отходов, а также ресурсосбережения является формирование и развитие сети экспериментальных типовых экотехнопарков как площадок для разработок и внедрения новых технологий в сфере обработки, утилизации и обезвреживания отходов, ресурсосбережения и уменьшения количества образующихся отходов, инновационного эффективного высокотехнологичного отечественного оборудования и техники.

Вместе с тем, в соответствии с положением о Минпромторге России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 438, Минпромторг России является уполномоченным органом Российской Федерации в сфере промышленной политики и в установленной сфере деятельности осуществляет координацию и стимулирование технического перевооружения, модернизации производственно-технических комплексов, осуществляющих обработку, утилизацию, обезвреживание отходов производства и потребления (включая твердые коммунальные отходы), в том числе внедрения промышленного оборудования, произведенного на территории Российской Федерации, развития технологий обработки, утилизации, обезвреживания отходов производства и потребления (включая твердые коммунальные отходы), а также вовлечения отходов производства и потребления в производственные процессы.

В соответствии со статьями 6 и 13.3 Закона № 89-ФЗ решение вопросов по размещению комплексов обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на территории субъекта принимаются каждым субъектом Российской Федерации самостоятельно согласно утвержденной территориальной схеме в области обращения с отходами, в том числе с ТКО в зависимости от географических, социально-экономических особенностей, ресурсных и энергетических потребностей и финансовых возможностей.

Правила разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, а также требования к составу и содержанию таких схем утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1130.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» утвержден национальный проект «Экология» (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16 Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам), включающий в себя задачи по формированию комплексной системы обращения с ТКО, в том числе ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления.

Федеральным проектом «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» предусматривается достижение следующих целевых показателей:

- доля ТКО, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных отходов, которая должна увеличиться с 3 % в текущем периоде до 36 % к концу 2024 года;

- доля ТКО, направленных на обработку в общем объеме образованных отходов, которая должна увеличиться с 7 % в текущем периоде до 60 % к концу 2024 года;

- введение в промышленную эксплуатацию мощностей по утилизации отходов и фракций после обработки ТКО к 31.12.2024 – 23,1 млн. тонн;

- введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке ТКО к 31.12.2024 – 37,1 млн. тонн (экологический эффект за счет уменьшения количества захораниваемых отходов, ресурсосбережение за счет возврата полезных фракций в хозяйственный оборот).

Согласно подпункту 7.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем Минприроды России сообщает, что согласно пункту 1 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров на территории Российской Федерации (далее - производители товаров), юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза (далее - импортеры товаров), обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров в соответствии с нормативами утилизации, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 2971-р.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 2970-р утвержден перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, с учетом возможных социально-экономических последствий, а также уровня и объема негативного воздействия на окружающую среду, связанного с утратой потребительских свойств такими товарами.

В соответствии с пунктом 4 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ обеспечение выполнения нормативов утилизации осуществляется непосредственно самими производителем товаров, импортером товаров путем организации собственных объектов по утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договоров с оператором по обращению с ТКО, региональным оператором, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров.

В случае невыполнения этих функций производителями и импортерами

товаров возникает их обязанность по уплате в федеральный бюджет экологического сбора, порядок взимания которого установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2015 г. № 1073 «О порядке взимания экологического сбора».


Согласно пункту 8 статьи 12 Закона № 89-ФЗ захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, запрещается. Перечень видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 г. № 1589-р.

В настоящее время Минприроды России разработан проект Концепции, предполагающий реализацию комплекса мер, призванных сменить текущее инерционное состояние института «расширенной ответственности производителей» (далее – РОП) и создание условий, необходимых для заинтересованности региональных операторов по обращению с отходами, в том числе с ТКО и повышению их интереса к осуществлению деятельности по обработке и утилизации ТКО, извлечению вторичных ресурсов из ТКО и их вовлечению в хозяйственную деятельность, в целях создания условий для перехода к цикличной экономике.

Кроме того, указанным проектом Концепции предусматривается, в том числе обеспечение нормативного определения ставок экологического сбора путем разработки методики расчета ставок экологического сбора на базе обоснованных методов оценки затрат на сбор, транспортировку, обработку, утилизацию отходов от использования товаров (далее – ОИТ), с учетом сроков эксплуатации товара или упаковки, а также особенностей утилизации различных видов ОИТ.

Таким образом, после утверждения Правительством Российской Федерации проекта Концепции, Минприроды России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти приступит к реализации задач, предусмотренных проектом Концепции, в том числе в части разработки и утверждения методики расчета ставок экологического сбора, а также в части установления целевого показателя утилизации ОИТ по группам товаров и упаковки

Заместитель директора Департамента
государственной политики и регулирования
в сфере обращения с отходами
производства и потребления - начальник отдела
государственных инфраструктурных проектов
в сфере отходов производства и потребления

С уважением!


Б.В. Тригуб