

« 24 » августа 2020 г. № 20/551

Минприроды России

На № _____

**О проекте лесохозяйственного регламента
Сочинского общереспубликанского
государственного природного заказника**

ОМННО «Совет Гринпис» в соответствии с п.13 Составы лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений, утвержденного приказом Минприроды России от 27.02.2017 № 72 (зарегистрирован в Минюсте России 31.03.2017 № 46210, далее – Состав и порядок разработки ЛХР), рассмотрело проект Лесохозяйственного регламента лесничества «Сочинский общереспубликанский государственный природный заказник», размещенный 14 августа 2020 года на официальном сайте Минприроды России (https://www.mnr.gov.ru/docs/proekty_lesokhozyaystvennykh_reglamentov_lesnichestv_raspolzheniykh_na_oopt/proekt_lesokhozyaystvennogo_reglameta_lesnichestva_sochinskiy_obshcherespublikanskiy_prigodnyy_zaka/, далее – проект Регламента) и направляет предложения и замечания по данному проекту.

Полагаем, что в представленной на общественное обсуждение редакции проект Регламента противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, в том числе приказу Минприроды России от 27.02.2017 № 72 и не может быть утвержден (подробные замечания и предложения с обоснованиями прилагаются).

В частности, в нарушение п. 13 Составы и порядка разработки ЛХР, на странице, где размещен проект Регламента, не указана информация о сроках ознакомления, адресе электронной почты или почтовом адресе для направления замечаний и предложений.

В нарушение п.6 Составы и порядка разработки ЛХР в проекте Регламента отсутствует квартальная карта-схема подразделения лесов по целевому назначению с нанесением местоположения существующих и проектируемых особо охраняемых природных территорий и объектов, объектов лесной, лесоперерабатывающей инфраструктуры, объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры.

Таким образом, проект Регламента опубликован не полностью и не позволяет полноценно реализовать право ознакомления заинтересованных лиц с проектом лесохозяйственного регламента, закрепленное в приказе Минприроды России от 27 февраля 2017 г. № 72 «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений».

Учитывая изложенное, просим учесть наши замечания и предложения к проекту Лесохозяйственного регламента лесничества «Сочинский общереспубликанский государственный природный заказник» при доработке проекта Регламента.

Приложение на 7 л.

Руководитель программы
по особо охраняемым
природным территориям
ОМННО «Совет Гринпис»



М.Л.Крейндлин

Замечания по проекту лесохозяйственного регламента лесничества «Сочинский общереспубликанский природный заказник»

1. В соответствии с Составом лесохозяйственных регламентов, порядком их разработки, сроками их действия и порядком внесения в них изменений, утвержденным приказом Минприроды России от 27.02.2017 № 72 (зарегистрирован в Минюсте России 31.03.2017 № 46210, далее – Состав и порядок разработки ЛХР), п. 6, Глава 1 лесохозяйственного регламента должна содержать:

карту-схему субъекта Российской Федерации (формата не более А3) с выделением территории лесничества;

схематическую карту территории лесничества (формата не более А3) с распределением территории лесничества и участков лесничеств по лесорастительным зонам и лесным районам;

поквартальную карту-схему подразделения лесов по целевому назначению с нанесением местоположения существующих и проектируемых особо охраняемых природных территорий и объектов, объектов лесной, лесоперерабатывающей инфраструктуры, объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры.

В Проекте лесохозяйственного регламента лесничества «Сочинский общереспубликанский природный заказник», опубликованном 14.08.2020 на сайте Минприроды России для ознакомления (далее – проект Регламента), указанные карты отсутствуют.

Таким образом, проект Регламента опубликован в нарушение требований приказа Минприроды России от 27 февраля 2017 г. № 72 «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений» и не позволяет полноценно реализовать право ознакомления заинтересованных лиц с проектом лесохозяйственного регламента, закрепленное в данном приказе.

2. Проект Регламента противоречит положению о Сочинском общереспубликанском государственном природном заказнике, утвержденному приказом Минприроды России от 29.10.2015 № 452 (зарегистрирован в Минюсте России 24.11.2015 № 39812) (далее – Положение) по следующим причинам:

а) Согласно Положению (п.10, пп.4) на территории заказника запрещается деятельность, **влекущая за собой изменения гидрологического режима.**

Согласно проекту Регламента, к предусмотренным им объектам лесной инфраструктуры относится система для осушения или обводнения лесных площадей (**дамбы, перепускные сооружения, шлюзы, устройства регулирования уровня воды**) в квартале 4 (выделы 21, 22, 29) участкового лесничества Аишха.

Строительство указанных объектов повлечет нарушение гидрологического режима.

Таким образом, создание системы для осушения или обводнения лесных площадей (**дамбы, перепускные сооружения, шлюзы, устройства регулирования уровня воды**) на территории заказника противоречит режиму особой охраны территории заказника, определенному Положением.

б) Согласно Положению (п.10, пп.14), на территории заказника запрещается проведение сплошных рубок леса, за исключением сплошных санитарных рубок, рубок, связанных с тушением лесных пожаров, в том числе с созданием противопожарных разрывов, и рубок, связанных со строительством, реконструкцией и эксплуатацией **линейных объектов**, осуществляемых в соответствии с настоящим Положением.

Таким образом, на территории заказника допускается проведение сплошных рубок, связанных со строительством **только** линейных объектов.

В то же время, проектом Регламента предусмотрено размещение иных объектов лесной инфраструктуры рекреационного использования (объекты капитального строительства с объектами инфраструктуры и технологическими частями – бальнеологический центр для лечения

и оздоровления населения с использованием природных лечебных ресурсов, объекты туристического обслуживания, рекреационные объекты, музеи, инфо-центры), а также размещение объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры (Комплекс физкультурных сооружений (физкультурно-оздоровительные объекты)) в кварталах 4 (выделы 26, 29), 8 (выделы 12, 13), 9 (выделы 13, 12, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 21), 10 (выделы 5, 15, 21, 22) участка лесничества Аишха.

Согласно действующему лесохозяйственному регламенту лесничества «Сочинский общереспубликанский государственный природный заказник», размещенному на сайте Минприроды России (http://www.mnr.gov.ru/docs/dokumenty_po_voprosam_oopt/lesokhozyaystvennyye_reglamenty_oopt/lesokhozyaystvennyy_reglament_lesnichestva_sochinskiy_obshcherespublikanskiy_gosudarstvennyy_prirodnyy?special_version=Y), в указанных кварталах показаны участки туристского развития, которые совпадают с предоставленными в аренду в целях реализации масштабного инвестиционного проекта «Развитие территорий Красной поляны в целях туризма и отдыха 2016 – 2028 гг.», предусматривающего организацию осуществления рекреационной, в том числе оздоровительной и спортивной деятельности, распоряжением Правительства РФ от 30.03.2017г. №586-р.

Согласно материалам общедоступной космической съемки (Google earth_pro), указанные участки в значительной степени покрыты лесом.

Таким образом, для размещения указанных объектов необходимо проведение сплошных рубок.

Как указано выше, на территории заказника допускается проведение сплошных рубок, связанных со строительством только линейных объектов.

Таким образом размещение указанных нелинейных объектов лесной инфраструктуры и объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на территории заказника противоречит режиму охраны территории заказника, определенному Положением.

В соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» (статья 24, п. 2) задачи и особенности режима особой охраны территории конкретного государственного природного заказника федерального значения определяются положением о нем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Согласно п.5 данной статьи собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах государственных природных заказников, обязаны соблюдать установленный в государственных природных заказниках режим особой охраны и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

Таким образом, создание системы для осушения или обводнения лесных площадей (дамбы, перепускные сооружения, шлюзы, устройства регулирования уровня воды), размещение указанных нелинейных объектов лесной инфраструктуры и объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на территории заказника, противоречит Федеральному закону «Об особо охраняемых природных территориях».

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации (статья 112), в лесах, расположенных на территориях национальных парков, природных парков и государственных природных заказников, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, если иное не предусмотрено правовым режимом функциональных зон, установленных в границах этих особо охраняемых природных территорий в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях, утвержденными приказом МПР России от 16 июля 2007 г. № 181, зарегистрированным в Минюсте России 3 сентября 2007 г. № 10084 (в редакции приказа МПР России от 12.03.2008 № 54), леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях, используются в соответствии с режимом особой охраны особо охраняемой природной территории и целевым назначением земель, определяемыми лесным

законодательством Российской Федерации, **законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и положением о соответствующей особо охраняемой природной территории.**

Лица, которым земельные участки, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий, предоставлены в установленном законодательством Российской Федерации порядке в аренду, осуществляют использование лесов, расположенных на таких земельных участках, в соответствии с проектом освоения лесов **и Положением о соответствующей особо охраняемой природной территории,** а также на условиях договора аренды соответствующего земельного участка.

В лесах, расположенных на территориях комплексных (ландшафтных), биологических (ботанических и зоологических), палеонтологических, гидрологических, геологических государственных природных **заказников запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, если иное не предусмотрено положением о соответствующем государственном природном заказнике.**

Таким образом, создание системы для осушения или обводнения лесных площадей (дамбы, перепускные сооружения, шлюзы, устройства регулирования уровня воды), размещение указанных нелинейных объектов лесной инфраструктуры и объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на территории заказника, противоречит Лесному кодексу Российской Федерации и Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях, которые установлены уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

3. Согласно проекту Регламента, на территории участкового лесничества Аишха планируется строительство большого числа объектов лесной инфраструктуры и объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры. Среди указанных объектов:

1) Проектируемые объекты лесной инфраструктуры:

- Лесные дороги общей протяжённостью 33,9 км;
- Мост автодорожный - 27 шт.;
- Система для осушения или обводнения лесных площадей (дамбы, перепускные сооружения, шлюзы, устройства регулирования уровня воды);
- Иные объекты обеспечения рекреационного использования (объекты капитального строительства с объектами инфраструктуры и технологическими частями - бальнеологический центр для лечения и оздоровления населения с использованием природных лечебных ресурсов, объекты туристического обслуживания, рекреационные объекты, музеи, инфо-центры, линейные объекты, связанные с осуществлением рекреационной деятельности) – 31 га.

2) Проектируемые объекты, не связанные с созданием лесной инфраструктуры:

- Форма малая архитектурная (некапитальное нестационарное сооружение, включая беседки, ротонды, веранды, дровницы, навесы, объекты мелкорозничной торговли, попутного бытового обслуживания и питания, остановочные павильоны) – 2,1 га;
- Линии связи – 15 км;
- Линия электропередачи воздушная, кабельная всех классов напряжения - 15 км;
- Комплекс открытых плоскостных спортивных сооружений – 4,5 га;
- Комплекс физкультурных сооружений (физкультурно-оздоровительные объекты) – 4 га.

Полагаем, что строительство данных объектов, противоречит требованиям Конституции Российской Федерации, Федеральных законов «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране окружающей среды», «О животном мире», «О международных договорах Российской Федерации», приведет к нарушению международных обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, и на этом основании должны быть исключены из Проекта лесохозяйственного регламента, по следующим причинам.

а) В соответствии с Положением, к задачам заказника относятся:

- 1) сохранение природных комплексов (ландшафтов);
- 2) сохранение, восстановление и воспроизводство объектов животного мира;
- 3) сохранение среды обитания и путей миграции объектов животного мира;
- 4) осуществление экологического мониторинга;
- 5) проведение научных исследований.

В связи с тем, что часть территории, предполагаемой для строительства, покрыта лесом, реализация указанных планов потребует большого количества рубок леса.

Строительство указанных объектов и рубки леса неминуемо приведут к разрушению среды обитания и путей миграции объектов животного мира, причинению вреда природным комплексам (природным ландшафтам), то есть, противоречит целям и задачам создания заказника.

Это подтверждается правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2011 года (Определение № 24-Г11-4), утвержденной Президиумом Верховного Суда 14.03.2012, согласно которой строительство и размещение линейных объектов, а также рубка зеленых насаждений на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, невозможны без причинения ущерба особо охраняемой природной территории.

В соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» (статья 24, пункт 1) на территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

Таким образом, указанные планы строительства противоречат Федеральному закону «Об особо охраняемых природных территориях».

б) На территории участкового лесничества Аишха обитает большое количество редких и исчезающих видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (кавказский тетерев, кавказская выдра, кавказский лесной кот) и Красную книгу Краснодарского края (кавказская серна, кавказская рысь). Эта территория необходима для успешной реализации проекта по реинтродукции переднеазиатского леопарда, также занесенного в Красную книгу Российской Федерации.

Это подтверждается пояснительной запиской к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О расширении территории Кавказского государственного природного биосферного заповедника», согласно которому всю территорию лесничества Аишха Сочинского заказника предполагалось включить в состав Кавказского государственного природного биосферного заповедника (<http://regulation.gov.ru/projects#npr=8976>).

Реализация указанных планов строительства повлечет разрушение среды обитания указанных видов.

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (статья 60) запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности растений, животных и других организмов, занесенных в Красные книги и ухудшающая среду их обитания.

В соответствии с Федеральным законом «О животном мире» (статья 24) действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красные книги, не допускаются. Юридические лица и граждане, осуществляющие хозяйственную деятельность на территориях и акваториях, где обитают животные, занесённые в Красные книги, несут ответственность за сохранение и воспроизводство этих объектов животного мира в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, указанные планы строительства противоречат требованиям Федерального закона «Об охране окружающей среды» и Федерального закона «О животном мире».

в) Сочинский заказник граничит с Кавказским государственным природным биосферным заповедником, входящим в границы объекта всемирного природного наследия «Западный Кавказ».

Значительное число объектов, согласно указанным планам, предполагается разместить непосредственно на границе объекта всемирного наследия.

В упомянутой пояснительной записке к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О расширении территории Кавказского государственного природного биосферного заповедника» указано: «На Участке заказника обитают кавказский тур, серна, кабан, косуля, а сохранение в границах Участка заказника кавказского благородного оленя **является залогом успешного обитания этого вида в центре Кавказского заповедника. Это же касается и других лесных копытных — косули и кабана, а также кавказского бурого медведя, для которого Участок заказника является одним из ключевых районов обитания и через который ежегодно проходит миграция северо-западнокавказской популяции**».

Таким образом, строительство объектов неминуемо приведет к нарушению среды обитания и путей миграции указанных видов, обитающих в заповеднике, и, как следствие, к нарушению выдающейся универсальной ценности объекта всемирного природного наследия «Западный Кавказ».

Комитет всемирного наследия неоднократно выражал обеспокоенность планами развития туристской индустрии на территории заказника.

Так, Комитет всемирного наследия ЮНЕСКО в решении 40 COM 7B.101 (<http://whc.unesco.org/en/decisions/6764>) с озабоченностью отметил, что дальнейшие законодательные изменения, в частности, поправки, принятые Министерством природных ресурсов и экологии в 2015 году в положения о Сочинском национальном парке и Сочинском федеральном заказнике, предусматривающие расширение рекреационных зон и строительство крупномасштабной туристической инфраструктуры на особо охраняемых природных территориях, которые примыкают к объекту, могут оказать негативное влияние на объект, в том числе на усилия по возвращению переднеазиатского леопарда в объект.

В решении 42 COM 7B.80 (<http://whc.unesco.org/en/decisions/7309>) Комитет выразил серьезную озабоченность в связи с сообщениями об аренде земельных участков для развития крупномасштабных инвестиционных проектов, связанных со спортивно-рекреационной деятельностью, непосредственно примыкающих к объекту и расположенных на территории Сочинского федерального заказника и Сочинского национального парка, и попросил государство-участник не разрешать никакое строительство крупномасштабной инфраструктуры на территориях, непосредственно прилегающих к объекту, особенно на других особо охраняемых природных территориях, если такое строительство может оказать негативное влияние на выдающуюся универсальную ценность объекта, что должно быть оценено в рамках оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) каждого предлагаемого проекта в соответствии с руководством МСОП по экологической оценке всемирного наследия.

В соответствии с Операционным руководством по применению Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия (& 180b), критериями для включения объектов всемирного наследия в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой, являются масштабные факторы, угрожающие лишить объект присущих ему характеристик. Такими факторами могут быть, к примеру, проекты по переселению или застройке в пределах объекта **или на территории, расположенной таким образом, что возможные последствия реализации таких проектов представляют угрозу для данного объекта**.

В соответствии со статьей 11 (пункт 4) Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО, Комитет составляет, обновляет и публикует, когда этого требуют обстоятельства, под названием «Список всемирного наследия, находящегося под угрозой» список ценностей, фигурирующих в Списке всемирного наследия, для спасения которых требуются значительные работы и для которых в рамках настоящей Конвенции была запрошена помощь. В этот список могут включаться только ценности культурного и природного наследия, которым угрожают серьезные и конкретные опасности, как, например, угроза исчезновения вследствие прогрессирующего разрушения, проекты проведения крупных общественных или частных работ,

быстрое развитие городов и туризма, разрушение в связи с изменением предназначения или права собственности на землю.

Статья 4 Конвенции устанавливает, что каждое государство - сторона настоящей Конвенции - признает, что обязательство обеспечивать выявление, охрану, сохранение, популяризацию и передачу будущим поколениям культурного и природного наследия, упоминаемого в статьях 1 и 2, которое расположено на его территории, возлагается прежде всего на него.

Включение в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой, означает, что государство-сторона допустило возникновение реальной угрозы объекту всемирного наследия, то есть нарушило свои обязательства, вытекающие из Конвенции.

Таким образом, реализация указанных планов будет являться нарушением двух решений Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО и может повлечь за собой перевод объекта всемирного наследия «Западный Кавказ» в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой, уже на ближайшей 44 сессии Комитета всемирного наследия.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (статья 15 часть 4) общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора.

В статье 31 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» установлено, что международные договоры подлежат добросовестному выполнению.

Таким образом, указанные планы противоречат Конституции Российской Федерации и Федеральному закону «О международных договорах Российской Федерации».

Учитывая изложенное, проект лесохозяйственного регламента лесничества «Сочинский общереспубликанский природный заказник» должен быть доработан по указанным замечаниям и заново представлен для ознакомления.