

GREENPEACE ГРИНПИС

Отделение международной неправительственной некоммерческой организации "Совет Гринпис" –

ГРИНПИС

125040, Москва, Ленинградский пр-т, д.26, корп.1, тел. (495) 988-74-60

E-mail: info@greenpeace.ru <http://www.greenpeace.ru>

« 7 » сентября 2020 г. № 20/577

На № _____

Врио Губернатора
Камчатского края

В.В.Солодову

Уважаемый Владимир Викторович!

В августе 2019 для оценки состояния объекта всемирного наследия «Вулканы Камчатки» регион посетила совместная миссия Центра всемирного наследия и МСОП (далее - Миссия). Отчет, опубликованный по результатам Миссии в конце августа 2020 года, содержит выводы и рекомендации связанные, в том числе, с планами реализации туристического проекта “Парк «Три вулкана»” (<http://whc.unesco.org/en/documents/183777>).

В отчете указано, что запланированный проект “Парк «Три вулкана»” (далее - Проект), для реализации которого в соответствии с постановлением Губернатора Камчатского края от 11.06.2020 № 97 из территории природного парка «Южно-Камчатский» исключены более 15000 га, не совместим со статусом объекта всемирного наследия.

В связи этим, обращаем внимание, что территория была признана объектом всемирного наследия как место исключительной природной красоты и эстетической ценности, отражающее основные этапы истории Земли, включая продолжающиеся геологические процессы развития форм земной поверхности, а также как выдающийся пример экологических и биологических процессов эволюции и ареал, важный с точки зрения сохранения биологического разнообразия.

Миссия пришла к выводу, что, если Проект будет реализован, пострадает как научная ценность территории, так и природная красота объекта, что может негативно повлиять на общую «выдающуюся универсальную ценность» объекта.

«На основании документации, полученной в ходе миссии, команда миссии подтверждает, что проект “Парк «Три вулкана»” несовместим с сохранением целостности объекта, и если проект будет осуществляться, то это приведет к серьезному ухудшению природной красоты и научной ценности компонента природный парк «Южно-Камчатский» в такой степени, что это может привести к включению объекта в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой», - говорится в рекомендациях Миссии.

При этом, по мнению экспертов, опасность исходит не только от туристических и инфраструктурных объектов, которые планируется разместить непосредственно в границах объекта всемирного наследия, но и общая концепция проекта не соответствует идеи сохранения уникальной природной территории, так как превращает участок всемирного наследия в «парк приключений».

В отчете также указано, что если российская сторона будет заявлять об изменении границ объекта всемирного наследия, то нужно учитывать, что такое изменение может быть

признано только как «значительное», что, согласно принятым процедурам, означает ре-номинацию объекта всемирного наследия.

Однако, велика вероятность, что Комитет всемирного наследия не посчитает возможным включение в Список всемирного наследия обновленного объекта «Вулканы Камчатки», как это произошло с попытками изменений границ объектов «Девственные леса Коми» и «Западный Кавказ» в 2015 году. И, это означает, что объект будет переведен в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой.

Статья 4 Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия устанавливает, что каждое государство - сторона настоящей Конвенции признает, что обязательство обеспечивать выявление, охрану, сохранение, популяризацию и передачу будущим поколениям культурного и природного наследия, которое расположено на его территории, возлагается прежде всего на него.

Включение в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой означает, что государство-сторона допустило возникновение реальной угрозы объекту всемирного наследия, то есть нарушило свои обязательства, вытекающие из Конвенции.

Состояние объекта всемирного наследия «Вулканы Камчатки» будет рассмотрено на ближайшей сессии Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО. Таким образом, предусмотренное проектом Постановления исключение указанного участка из территории природного парка может повлечь за собой перевод объекта всемирного наследия «Вулканы Камчатки» в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (статья 15, часть 4) общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора.

В статье 31 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» установлено, что международные договоры подлежат добросовестному выполнению. Следовательно, исключение указанного участка из территории природного парка противоречит Конституции Российской Федерации и Федеральному закону «О международных договорах Российской Федерации».

Даже если в результате проведения всех процедур будет утвержден объект всемирного наследия в новых границах, отчет миссии подтверждает, что ценность данной территории будет утрачена. Между тем, данная территория была включена в границы объекта всемирного наследия, как и в границы особо охраняемой природной территории, не случайно, а как участок уникальных природных ландшафтов и места обитания видов, занесенных в Красную книгу.

Участок, исключенный из природного парка, является местообитанием редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края, включая такие глобально редкие виды, как белоплечий орлан и сокол-сапсан (20-40% от всех особей, обитающих на территории, ранее включенной в границы природного парка «Южно-Камчатский»).

На исключенной из парка территории планируется строительство порта, дорог и других объектов транспортной инфраструктуры, в результате чего природные комплексы, являющиеся средой обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, будут уничтожены.

Таким образом, исключение указанного участка из границ ООПТ может привести к гибели, сокращению численности или разрушению среды обитания указанных видов.

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (статья 60) запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности растений и животных, относящихся к видам, занесенным в Красные книги, и ухудшающая среду их обитания.

В соответствии с Федеральным законом «О животном мире» (статья 24), действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красные книги, не допускаются.

Таким образом, исключение указанного участка из состава природного парка противоречит Федеральным законам «Об охране окружающей среды» и «О животном мире».

Следует отметить, что, проект «Парк «Три вулкана»» рассчитан не только на развитие внутреннего туризма, но и на привлечение туристов из других стран.

Объект всемирного наследия - международный статус территории, подтверждающий, что она обладает исключительной природной ценностью в общемировом, общечеловеческом масштабе, что безусловно важно для повышения его привлекательности для туризма.

Камчатский край – один из немногих субъектов Российской Федерации, который обладает территориями, имеющими этот высокий статус.

В случае, если объект всемирного наследия «Вулканы Камчатки» будет переведен в список всемирного наследия, находящегося под угрозой, или часть объекта, на которой планируется развитие инфраструктуры будет исключена из границ объекта всемирного наследия, это может оттолкнуть значительную часть российских и иностранных туристов, для которых важно не разрушать природное наследие, в том числе мировое.

Таким образом, отказ от приоритета сохранения природы объектов всемирного наследия – репутационный удар по региону, способный, в том числе, снизить инвестиционную привлекательность будущих проектов.

Учитывая изложенное, повторно просим Вас отказаться от идеи исключения территории из природного парка «Южно-Камчатский» ради реализации инвестиционного проекта "Парк «Три вулкана»", восстановить охранный статус территорий, исключенных из границ ООПТ постановлением от 11.06.2020 № 97, и перенести планируемую туристско-рекреационную зону за пределы особо охраняемых природных территорий.

О Вашем решении просим проинформировать ОМННО «Совет Гринпис».

С уважением,

Исполнительный директор
ОМННО «Совет Гринпис»



С.А.Цыпленков