

GREENPEACE ГРИНПИС

Отделение международной неправительственной некоммерческой организации "Совет Гринпис" – ГРИНПИС
125040, Москва, Ленинградский пр-т, д.26, корп.1, тел. (495) 988-74-60
E-mail: info@greenpeace.ru <http://www.greenpeace.ru>

№ 20/723
от 30.10.2020

Губернатору Камчатского края
В. В. Солодову

Уважаемый Владимир Викторович!

Расследование причин массовой гибели донных организмов на Камчатке в сентябре-октябре 2020 года вскрыло множество накопленных экологических проблем в регионе. При этом существующие государственные программы в области охраны окружающей среды во многом способствуют решению целого ряда экологических проблем, однако, пока не могут решить эти проблемы в полном объеме.

В [государственной Программе Камчатского края "Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Камчатском крае" на 2018-2022 гг](#)¹. ставятся следующие задачи в сфере охраны окружающей среды: участие в осуществлении государственного экологического мониторинга; развитие системы ООПТ; информирование населения Камчатского края о состоянии окружающей среды; участие в экологическом просвещении населения Камчатского края; ведение Красной книги Камчатского края; осуществление мер по охране водных объектов, а также мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий; обеспечение эффективного исполнения переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений; обеспечение эффективного управления в сфере охраны окружающей среды, воспроизводства и использования природных ресурсов. В рамках национального проекта "Экология" [Камчатский край представлен мероприятиями](#)² по очистке берегов рек от мусора в том числе силами волонтеров. Заслуживает внимания внедрение уличного светодиодного освещения в городах Камчатского края, ветровой и геотермальной генерации в энергетике.

Тем не менее, многие проблемы пока не находят своего решения на практике.

Так, в части **токсического загрязнения водных объектов**, пробы воды из Авачинской бухты, которая является водоемом первой рыбохозяйственной категории, [традиционно показывают повышенное содержание нефтепродуктов и фенолов](#)³. Авачинская бухта служит естественным приёмником производственных и хозяйственно-бытовых стоков города Петропавловска-Камчатского и других населенных пунктов, расположенных на ее

¹ <http://docs.cntd.ru/document/555617022>

² https://minpriir.kamgov.ru/current_activities/nacionalnyj-proekt-ekologia

³ http://fcpyhk.ru/wp-content/uploads/2019/12/2019_gosdoklad_voda2018_new_09122019.pdf

берегах. [По данным Росгидромета⁴](#), в 2017 г. в Авачинскую бухту было сброшено 38,4 млн.м³ сточных вод, из них загрязненных без очистки 5,7 млн.м³, недостаточно очищенных 0,9 млн.м³, нормативно очищенных 5,0 млн.м³, нормативно чистых – 26,8 млн.м³. В настоящее время в акватории находятся десятки нелегальных стоков, с одним из которых Правительству края удалось справиться по нашей просьбе в октябре этого года. Также проблемным остается качество воды Авачинского залива: данные [Росприроднадзора выявили в устьях рек Таенка, Халактырка, Кирпичная⁵](#) повышенное содержание фосфатов, общего железа и фенолов.

Стоит отметить, что система экологического мониторинга, действующая в Камчатском крае, не позволяет объективно оценивать и анализировать состояние окружающей среды, на официальных ресурсах отсутствует доступ к актуальным и полным данным **экологического мониторинга**, в т. ч. атмосферного воздуха и водных объектов.

Камчатка, как и другие регионы испытывает негативное влияние **глобального изменения климата**, что проявляется в увеличении количества экстремальных погодных явлений и может приводить к более частым и масштабным наводнениям, штормам, повышению класса пожарной опасности в лесах, влиять на экосистемы океана, в т. ч. через цветение водорослей, которое сейчас рассматривается как одна из возможных причин экологического бедствия, случившегося в акватории полуострова в этом году. Изменение климата несет риски для инфраструктуры, угрожает жизни и здоровью людей, природным экосистемам. Это может привести к серьезным последствиям для экономики края, в том числе таким важным ее элементам, как рыболовство и туризм, что требует мер адаптации.

В Камчатском крае возможно существенное снижение объемов **Северного завоза** за счет развития генерации на основе возобновляемых источников энергии.

В то же время, рассматриваются экологически опасные и экономически рискованные проекты по добыче угля, строительству морского перегрузочного комплекса сжиженного природного газа, которые приведут к ущербу для окружающей среды, а также могут затормозить строительство объектов генерации электрической энергии на основе ВИЭ, что в условиях адаптации к изменению климата должно быть приоритетом развития энергетики края. В то же самое время регион обладает значительным и пока не реализуемым в достаточном объеме потенциалом геотермальной и ветровой энергетики.

В области **энергоэффективности** регион может взять обязательство по внедрению более ранних сроков выполнения требований в части уменьшения показателей, характеризующих годовую удельную величину расхода энергетических ресурсов для вновь создаваемых зданий, строений, сооружений и ввести и обеспечить досрочную реализацию требования энергоэффективности по сравнению со сроками, установленными постановлением Правительства РФ от 25 января 2011 г. N 18.

В области **обращения с твёрдыми коммунальными отходами** остро стоит проблема обращения с одноразовыми товарами, тарой и упаковкой. По оценкам Гринпис, берега водных объектов России загрязнены в основном пластиковыми изделиями, которые составляют **68%** мусора (в пересчете на фрагменты мусора). Большая часть (98 %) - это фрагменты одноразовых пластиковых вещей и упаковки⁶. Камчатский край не является

⁴ <http://oceanography.ru/index.php/component/jdownloads/finish/41/1814>

⁵ <https://tass.ru/proisshestviya/9666599>

⁶ <https://greenpeace.ru/blogs/2019/10/29/chem-zagryazneny-berega-rossii-itogi-plastikvotchinga/>

исключением, проблема загрязнения пластиковыми изделиями коснулась даже особо охраняемых природных территорий: в 2019 г. администрация Кроноцкого заповедника впервые объявила о намерении привлечь добровольцев к работам по очистке побережья заповедника от мусора, так как [«пластик, фрагменты рыболовных снастей и другие следы антропогенного происхождения чрезвычайно опасны для заповедных обитателей»](#)⁷. Для решения проблемы пластикового загрязнения необходимо следовать двум приоритетным направлениям государственной политики в области обращения с отходами, которые закреплены в федеральном законе «Об отходах производства и потребления», как первоочередные в системе иерархии обращения с отходами, - это (1) максимальное использование исходного сырья и материалов и (2) предотвращение образования отходов. Именно эти два подхода позволяют бороться с первопричиной проблемы отходов, а не с её последствиями. При этом необходимо отметить, что проблема загрязнения природных территорий одноразовыми предметами не может быть решена посредством замены пластиковых одноразовых товаров на одноразовые товары из других материалов, производство которых требует сопоставимого или большего количества природных ресурсов и не способствует сокращению образования отходов.

В части **территориальной охраны природы** в планах правительства застройка особо охраняемых природных территорий, входящих в список всемирного наследия ЮНЕСКО, объектами, в том числе горнолыжного элитного туризма с соответствующей инфраструктурой. До сих пор нет окончательного отказа от планов строительства рыбохода в Кроноцком заповеднике и каскада ГЭС на прилегающей к нему территории. Отсутствие оценки предварительной рекреационной нагрузки и актуальных планов управления ООПТ (в том числе, входящих в границы объектов всемирного наследия) может еще больше усилить негативное воздействие и привести к утрате выдающейся мировой ценности и, как следствие, к переводу объекта всемирного наследия “Вулканы Камчатки” в список всемирного наследия, находящегося под угрозой. Из системных проблем функционирования системы особо охраняемых природных территорий края также стоит отметить отсутствие утверждённых границ и режимов особой охраны у подавляющей части региональных ООПТ. Кроме того, до настоящего момента в границы ООПТ продолжают входить сотни тысяч гектаров эксплуатационных и резервных лесов вместо защитных.

До настоящего времени продолжает сохраняться **проблема городских лесов** г. Петропавловска-Камчатского. Их границы не утверждены в установленном порядке, не определено количество и границы лесничества, не внесены сведения в Единый государственный реестр недвижимости и т. д, в результате продолжается их бесконтрольная вырубка и застройка.

В части **смягчения последствий экологического бедствия** в акватории Камчатки необходимо продолжать и наращивать исследования состояния донных сообществ, а также популяций морских млекопитающих, особенно калана и антура, кормовая база которых наиболее тесно связана с погибшим бентосом, организовать мониторинг и если потребуется помощь данным животным.

⁷ http://www.mnr.gov.ru/press/news/kronotskiy_zapovednik_obyavlyayet_nabor_volonterov_na_2020_god/

С целью решения накопленных проблем и предотвращения рисков в будущем предлагаем включить в существующие государственные программы в области охраны окружающей среды и другие документы планирования Камчатского края предложения со стороны общественных экологических организаций (Приложение)

Приложение: Некоторые предложения по улучшению состояния окружающей среды в Камчатском крае, на 3 стр.

С уважением,
Исполнительный директор
ОМННО «Совет Гринпис»



С.А.Цыпленков

Приложение

Некоторые предложения по улучшению состояния окружающей среды в Камчатском крае

I. Ликвидация объектов накопленного экологического ущерба

- Включение Козельского полигона в федеральный проект “Чистая страна”;
- инвентаризация иных объектов обращения с отходами производства и потребления, включая твердые коммунальные отходы.

II. Защита экосистемы океана

- Инвентаризация источников образования промышленных сточных вод и принятие мер по их очистке;
- Разработка и утверждение региональной программы, направленной на 100% очистку бытовых сточных вод;
- Организация комплексных исследований по оценке состояния и восстановления донных сообществ акватории Камчатки;
- Организация мониторинга за состоянием популяций калана, антура и других морских млекопитающих у побережья Камчатки.

III. Сохранение уникальных природных комплексов Камчатки

- Отказ от исключения территорий из природного парка "Южно-Камчатский" для строительства элитного туристического комплекса "Три Вулкана";
- Окончательный отказ от планов строительства каскада ГЭС на реке Жупанова и рыбохода на реке Кроноцкой;
- Оценка рекреационной нагрузки для наиболее туристически привлекательных объектов и учет ее при разработке и реализации планов развития туризма;
- Разработка единого плана управления территориями, входящими в границы объекта всемирного наследия “Вулканы Камчатки”;
- Отказ от разработки Крутогоровского месторождения угля как экономически рискованного и климатически опасного проекта;
- Проведение работы по отнесению эксплуатационных и резервных лесов, расположенных в границах ООПТ, к защитным;
- Проведение работы по утверждению границ и режимов особой охраны для всех ООПТ Камчатского края.

IV. Сохранение экосистем урбанизированных территорий

- Проведение работы по юридическому оформлению всех участков городских лесов на территории населённых пунктов Камчатского края, в первую очередь г. Петропавловска-Камчатского.

V. Развитие экологического мониторинга

- Создать плотную сеть стационарных постов непрерывного автоматического мониторинга атмосферного воздуха и водных объектов, в т.ч. модернизировать существующие посты для отслеживания характеристик состояния окружающей среды в режиме близком к реальному времени с целью выявления источников загрязнения и обеспечения оперативного реагирования для минимизации вредного воздействия на здоровье населения и природную среду
- Для реализации конституционных прав граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды создать открытый электронный ресурс, в т.ч. в виде интерактивной карты предоставляющий полные и актуальные данные о состоянии окружающей среды с учетом оценки риска для здоровья человека, где в режиме близком к реальному времени будет публиковаться информация со всех имеющихся автоматических станций контроля, таким образом, чтобы в случае повышения концентраций загрязняющих веществ обеспечить оперативное информирование с целью минимизации вредного воздействия на здоровье населения.

VI. Зеленый курс для экономики Камчатского края

- Организация работ по адаптации к изменениям климата и утверждение регионального плана адаптации к изменениям климата (в соответствии с рекомендациями распоряжения Правительства РФ от 25 декабря 2019 года №3183-р);
- Разработка и реализация региональной программы по развитию децентрализованной энергетики на основе ВИЭ на изолированных территориях с учетом имеющегося в России практического опыта в данной сфере;
- Досрочная реализация требования энергоэффективности для вновь создаваемых зданий, строений, сооружений по сравнению со сроками, установленными постановлением Правительства РФ от 25 января 2011 г. N 18 (с 1 января 2023 г. - не менее чем на 40 % по отношению к базовому уровню [класс А и выше], с 1 января 2028 г. - не менее чем на 50 процентов по отношению к базовому уровню), и в соответствии с п. 17 указанного постановления;
- Развитие электрического, беспилотного и подключенного транспорта и зарядной инфраструктуры на территории края;
- Развитие общественного транспорта, пешеходной и велосипедной инфраструктуры, снижение уровня автомобилизации в крае;
- Приведение территориальной схемы обращения с отходами, включая твердые коммунальные отходы региона, в полное соответствие с п. 2 ст. 3 Федерального закона №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" с установлением целевых показателей достижения приоритетов государственной политики в области обращения с отходами в динамике и по годам, с перечнем мероприятий по их достижению;
- Инициирование изменений в федеральном законодательстве с целью ограничения оборота одноразовых пластиковых изделий и упаковки путем внесения соответствующей законодательной инициативы Законодательным Собранием Камчатского края;

- Отказ от приоритизации использования одноразовых товаров и упаковки из бумаги, биополимеров, оксополимеров и других материалов для борьбы с пластиковым загрязнением окружающей среды при организации госзакупок;
- Поддержка региональных общественных и бизнес-инициатив по отказу от использования одноразовых товаров, тары и упаковки;
- Разработка и реализация программы по утилизации пищевых отходов и отходов рыбоперерабатывающей промышленности и животноводческих комплексов через биогазовый цикл, а также промышленное компостирование с реализацией готовой продукции сельскохозяйственным предприятиям края.