



Исх. №2021/04/21-02 от 21.04.2021

Президенту Российской Федерации

Путину В.В.

Копия:

Руководителю Аппарата Правительства РФ

Григоренко Д.Ю.

Заместителю Руководителя Аппарата Правительства РФ

Чепуриной О.Н.

Уважаемый Владимир Владимирович!

От имени Альянса экологических организаций сообщаем о грубых нарушениях Указа Президента РФ от 4 марта 2013 г. N 183 "О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива", возникших в ходе рассмотрения инициативы № 47Ф63007 «За отказ от мусоросжигания и за предотвращение образования отходов», <https://www.roi.ru/63007/>, которая набрала 100 тысяч голосов на интернет-ресурсе "Российская общественная инициатива" в пределах отведенного для голосования срока.

Авторами инициативы № 47Ф63007 является «Альянс против сжигания и за переработку отходов» (далее - Альянс), куда входят Ассоциация «РазДельный Сбор», российское отделение Greenpeace, МЭОО «ЭКА», Центр экономии ресурсов, экологический центр «Дронт», АНО «Друзья Балтики». По поручению Альянса инициатива была размещена и подана на голосование Гаркушей Анной Игоревной, представителем члена-организации Альянса.

Данные нарушения дискредитируют утвержденный Вами институт для «обеспечения развития и укрепления гражданского общества, защиты прав человека и гражданина, участия граждан в управлении делами государства» в форме интернет-ресурса "Российская общественная инициатива" (РОИ). Непрозрачный и нелегитимный ход рассмотрения общественных инициатив, набравших 100 тысяч голосов на РОИ, в частности, инициативы № 47Ф63007, подрывает доверие гражданского общества к решениям Президента и деятельности Правительства РФ.

Вышеупомянутые нарушения состоят в следующем.

От имени членов-организаций Альянса в адрес заместителя Руководителя Аппарата Правительства РФ Чепуриной О.Н., которая является председателем экспертной рабочей группы федерального уровня, был направлен запрос с просьбой предоставить возможность Гаркуше А.И. как представителю Альянса участвовать в заседании рабочей группы федерального уровня, в ходе которого должна рассматриваться инициатива № 47Ф63007.

Данный запрос из Аппарата Правительства РФ был перенаправлен в Аналитический центр при Правительстве РФ и в Департамент обеспечения регуляторной политики (см приложение 1). Альянс в ответ на данный запрос получил приглашение принять участие в заседании рабочей группы по экологии и природопользованию при Правительственной подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы. По итогам данного заседания 08.04.2021 в адрес Альянса был направлен «Протокол заочного заседания рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины», в сфере экологии и природопользования в полном составе» от 09.04.2021 №РГПС 166.1 (см приложение 2). Согласно протоколу, «рабочей группой от делового и экспертного сообщества было принято решение о несогласовании предложений Альянса по изменению законодательства» (п.3 раздела «Итоги рассмотрения»). Также согласно протоколу, «с учетом решения рабочей группы от делового и экспертного сообщества согласно протоколу РГДС №166 от 08.04.2021 рабочей группой в полном составе принято решение о несогласовании предложений Альянса по изменению законодательства (п.4 раздела «Итоги рассмотрения»).

Вышеописанные обстоятельства указывают сразу на 2 грубых нарушения Указа Президента РФ от 4 марта 2013 г. N 183 (далее - Указ).

Согласно п.19 Указа, «общественная инициатива, получившая в ходе голосования необходимую поддержку, направляется в электронном виде уполномоченной некоммерческой организацией в экспертную рабочую группу соответствующего уровня (федерального, регионального или муниципального) для проведения экспертизы и принятия решения о целесообразности разработки проекта соответствующего нормативного правового акта и (или) об иных мерах по реализации данной инициативы». Согласно п.21 Указа, «состав экспертной рабочей группы федерального уровня определяется Правительством Российской Федерации».

Таким образом, вышеуказанная рабочая группа по экологии и природопользованию не обладает правовыми основаниями и полномочиями по рассмотрению инициативы № 47Ф63007. Такие полномочия есть только у экспертной рабочей группы федерального уровня, чей состав утвержден Распоряжением Правительства РФ от 2 августа 2018 года №1612-р с внесениями изменений Распоряжением Правительства РФ от 20 марта 2020 года №682-р. Действующим регулированием не предусмотрена возможность рассмотрения инициативы подкомиссиями и рабочими группами Правительственной комиссии по проведению административной реформы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 31 июля 2003 года N 451 "О Правительственной комиссии по проведению административной реформы". К административной реформе рассмотрение общественных инициатив, размещаемых на портале РОИ, отношение не имеет.

Соответственно, «Протокол заочного заседания рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины», в сфере экологии и природопользования в полном составе» от 09.04.2021 №РГПС 166.1 (далее - Протокол) не имеет никаких правовых оснований и законной силы.

Стоит отметить, что в протоколе содержится информация, не соответствующая действительности. Указано, что на заседании от Рабочей группы присутствовали: Радионова С.Г., руководитель Росприроднадзора (сопредседатель рабочей группы от органа власти), Гизатуллин Р.Р., зам генерального директора АО «ОХК «Уралхим» (сопредседатель рабочей группы от делового и экспертного сообщества), и еще целый ряд членов и экспертов рабочей группы, которые не присутствовали на заседании 08.04.2021, проходившем в режиме онлайн (см приложение 3, скриншоты состава участников заседания).

Также согласно Указа Президента РФ от 4 марта 2013 г. N 183 (далее - Указ), в отношении инициативы федерального уровня, собравшей 100 тысяч голосов на интернет-ресурсе "Российская общественная инициатива" не может быть принято решение «о несогласовании», как указано в Протоколе. Экспертная рабочая группа должна принять решение «о целесообразности разработки проекта соответствующего нормативного правового акта и (или) об иных мерах по реализации данной инициативы» (п.19 Указа) и подготовить «экспертное заключение и решение о разработке соответствующего нормативного правового акта и (или) принятии иных мер по реализации инициативы» (п.24 Указа). То есть инициатива не может быть отклонена или не согласована, должны быть предложены как минимум «иные меры по реализации данной инициативы».

Владимир Владимирович, обращаемся к Вам от имени Альянса для восстановления законности, а именно - для обеспечения соблюдения установленного вашим Указом порядка и правил рассмотрения общественных инициатив, набравших 100 тысяч голосов на интернет-ресурсе "Российская общественная инициатива", в отношении инициативы № 47Ф63007, <https://www.roi.ru/63007/>.

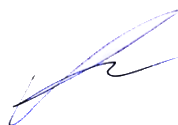
Приложение 1 Ответ из Аппарата Правительства РФ на запрос Альянса в адрес Чепуриной О.Н. по ссылке https://disk.yandex.ru/i/bUW_BIsLCNLRHg

Приложение 2 «Протокол заочного заседания рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины», в сфере экологии и природопользования в полном составе» от 09.04.2021 №РГПС 166.1 по ссылке https://disk.yandex.ru/d/X_MT_TzvVLT11w

Приложение 3 Скриншоты состава участников заседания рабочей группы по экологии и природопользованию от 08.04.2021 по ссылке <https://disk.yandex.ru/i/kLazZSsHDE9Lyw>

С уважением,

Руководитель токсического отдела ОМННО
«Совет Гринпис»



А. В. Киселев

Председатель правления МЭОО «ЭКА»



Т. В. Честина

Руководитель АНЭО «Друзья Балтики»



О.Н. Сенова

Руководитель Центра экономии ресурсов



А. А.Кольовска

Руководитель направления
Ассоциации «Раздельный Сбор»



А. И. Гаркуша

Председатель Совета экоцентра "ДронТ"



А. А. Каюмов

Исх. №2021/04/21-04 от 21.04.2021

**Генеральному прокурору РФ
Краснову И.В.**

Уважаемый Игорь Викторович!

От имени Альянса экологических организаций сообщаем о грубом нарушении Указа Президента РФ от 4 марта 2013 г. N 183 "О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива" в ходе рассмотрения инициативы № 47Ф63007 «За отказ от мусоросжигания и за предотвращение образования отходов», <https://www.roi.ru/63007/>, которая набрала 100 тысяч голосов на интернет-ресурсе "Российская общественная инициатива" в пределах отведенного для голосования срока. Авторами инициативы № 47Ф63007 является «Альянс против сжигания и за переработку отходов» (далее - Альянс), куда входят Ассоциация «РазДельный Сбор», российское отделение Greenpeace, МЭОО «ЭКА», Центр экономии ресурсов, экологический центр «ДронТ», АНО «Друзья Балтики». По поручению Альянса инициатива была размещена и подана на голосование Гаркушей Анной Игоревной, представителем члена-организации Альянса.

Альянс требует устранения нарушений и восстановления законности.

Вышеуказанные нарушения состоят в следующем.

От имени членов-организаций Альянса в адрес заместителя Руководителя Аппарата Правительства РФ Чепуриной О.Н., которая является председателем экспертной рабочей группы федерального уровня, был направлен запрос с просьбой предоставить возможность Гаркуше А.И. как представителю Альянса участвовать в заседании рабочей группы федерального уровня, в ходе которого должна рассматриваться инициатива № 47Ф63007.

Данный запрос из Аппарата Правительства РФ был перенаправлен в Аналитический центр при Правительстве РФ и в Департамент обеспечения регуляторной политики (см приложение 1). Альянс в ответ на данный запрос получил приглашение принять участие в заседании рабочей группы по экологии и природопользованию при Правительственной подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных)

и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы. По итогам данного заседания 08.04.2021 в адрес Альянса был направлен «Протокол заочного заседания рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины», в сфере экологии и природопользования в полном составе» от 09.04.2021 №РГПС 166.1 (см приложение 2). Согласно протоколу, «рабочей группой от делового и экспертного сообщества было принято решение о несогласовании предложений Альянса по изменению законодательства» (п.3 раздела «Итоги рассмотрения»). Также согласно протоколу, «с учетом решения рабочей группы от делового и экспертного сообщества согласно протоколу РГДС №166 от 08.04.2021 рабочей группой в полном составе принято решение о несогласовании предложений Альянса по изменению законодательства (п.4 раздела «Итоги рассмотрения»).

Вышеописанные обстоятельства указывают сразу на 2 грубых нарушения Указа Президента РФ от 4 марта 2013 г. N 183 (далее - Указ).

Согласно п.19 Указа, «общественная инициатива, получившая в ходе голосования необходимую поддержку, направляется в электронном виде уполномоченной некоммерческой организацией в экспертную рабочую группу соответствующего уровня (федерального, регионального или муниципального) для проведения экспертизы и принятия решения о целесообразности разработки проекта соответствующего нормативного правового акта и (или) об иных мерах по реализации данной инициативы». Согласно п.21 Указа, «состав экспертной рабочей группы федерального уровня определяется Правительством Российской Федерации».

Таким образом, вышеуказанная рабочая группа по экологии и природопользованию не обладает правовыми основаниями и полномочиями по рассмотрению инициативы № 47Ф63007. Такие полномочия есть только у экспертной рабочей группы федерального уровня, чей состав утвержден Распоряжением Правительства РФ от 2 августа 2018 года №1612-р с внесениями изменений Распоряжением Правительства РФ от 20 марта 2020 года №682-р. Действующим регулированием не предусмотрена возможность рассмотрения инициативы подкомиссиями и рабочими группами Правительственной комиссии по проведению административной реформы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 31 июля 2003 года N 451 "О Правительственной комиссии по проведению административной реформы". К административной реформе рассмотрение общественных инициатив, размещаемых на портале РОИ, отношение не имеет.

Соответственно, «Протокол заочного заседания рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины», в сфере экологии и природопользования в полном составе» от 09.04.2021 №РГПС 166.1 (далее - Протокол) не имеет никаких правовых оснований и законной силы.

Стоит отметить, что в протоколе содержится информация, не соответствующая действительности. Указано, что на заседании от Рабочей группы присутствовали: Радионова С.Г., руководитель Росприроднадзора (сопредседатель рабочей группы от органа власти), Гизатуллин Р.Р., зам генерального директора АО «ОХК «Уралхим» (сопредседатель рабочей группы от делового и экспертного сообщества), и еще целый ряд членов и экспертов рабочей группы, которые не присутствовали на заседании 08.04.2021, проходившем в режиме онлайн (см приложение 3, скриншоты состава участников заседания).

Также согласно Указа Президента РФ от 4 марта 2013 г. N 183 (далее - Указ), в отношении инициативы федерального уровня, собравшей 100 тысяч голосов на интернет-ресурсе "Российская общественная инициатива" не может быть принято решение «о несогласовании», как указано в Протоколе. Экспертная рабочая группа должна принять решение «о целесообразности разработки проекта соответствующего нормативного правового акта и (или) об иных мерах по реализации данной инициативы» (п.19 Указа) и подготовить «экспертное заключение и решение о разработке соответствующего нормативного правового акта и (или) принятии иных мер по реализации инициативы» (п.24 Указа). То есть инициатива не может быть отклонена или не согласована, должны быть предложены как минимум «иные меры по реализации данной инициативы».

Считаем очень важным отметить, что в Указе Президента указывается о том, что интернет-ресурс "Российская общественная инициатива" и размещаемые на нем общественные инициативы созданы «в целях обеспечения развития и укрепления гражданского общества, защиты прав человека и гражданина, участия граждан в управлении делами государства». Непрозрачный и нелегитимный ход рассмотрения общественных инициатив, набравших 100 тысяч голосов на РОИ, дискредитирует данный институт по участию граждан в управлении делами государства, подрывает доверие гражданского общества к решениям Президента и деятельности Правительства РФ.

От имени Альянса требуем восстановления законности и соблюдения установленного Указом Президента порядка рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива" в отношении инициативы № 47Ф63007, <https://www.roi.ru/63007>.

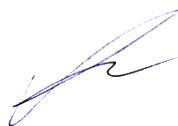
Приложение 1 Ответ из Аппарата Правительства РФ на запрос Альянса в адрес Чепуриной О.Н. по ссылке https://disk.yandex.ru/i/bUW_BIsLCNLRHg

Приложение 2 «Протокол заочного заседания рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины», в сфере экологии и природопользования в полном составе» от 09.04.2021 №РГПС 166.1 по ссылке https://disk.yandex.ru/d/X_MT_TzvVLT11w

Приложение 3 Скриншоты состава участников заседания рабочей группы по экологии и природопользованию от 08.04.2021 по ссылке <https://disk.yandex.ru/i/kLazZSsHDE9Lyw>

С уважением,

Руководитель токсического отдела ОМННО
«Совет Гринпис»



А. В. Киселев

Председатель правления МЭОО «ЭКА»



Т. В. Честина

Руководитель АНЭО «Друзья Балтики»



О.Н. Сенова

Руководитель Центра экономии ресурсов



А. А.Кольовска

Руководитель направления
Ассоциации «Раздельный Сбор»



А. И. Гаркуша

Председатель Совета экоцентра "ДронТ"



А. А. Каюмов

Исх. №2021/04/21-03 от 21.04.2021

Председателю Совета при Президенте Российской Федерации
по развитию гражданского общества и правам человека
Советнику Президента
Фадееву В.А.

Уважаемый Валерий Александрович!

От имени Альянса экологических организаций сообщаем о грубых нарушениях Указа Президента РФ от 4 марта 2013 г. N 183, регламентирующих порядок и правила рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива", возникших в ходе рассмотрения инициативы № 47Ф63007 «За отказ от мусоросжигания и за предотвращение образования отходов», <https://www.roi.ru/63007/>, которая набрала 100 тысяч голосов на интернет-ресурсе "Российская общественная инициатива" в пределах отведенного для голосования срока.

Данные нарушения дискредитируют утвержденный Президентом РФ институт для «обеспечения развития и укрепления гражданского общества, защиты прав человека и гражданина, участия граждан в управлении делами государства» в форме интернет-ресурса "Российская общественная инициатива". Непрозрачный и нелегитимный ход рассмотрения инициативы № 47Ф63007 подрывает доверие гражданского общества к решениям Президента и деятельности Правительства РФ.

Авторами инициативы № 47Ф63007 является «Альянс против сжигания и за переработку отходов» (далее - Альянс), куда входят Ассоциация «Раздельный Сбор», российское отделение Greenpeace, МЭОО «ЭКА», Центр экономии ресурсов, экологический центр «ДронТ», АНО «Друзья Балтики». По поручению Альянса инициатива была размещена и подана на голосование Гаркушей Анной Игоревной, представителем члена-организации Альянса.

Вышеупомянутые нарушения состоят в следующем.

От имени членов-организаций Альянса в адрес заместителя Руководителя Аппарата Правительства РФ Чепуриной О.Н., которая является председателем экспертной рабочей группы федерального уровня, был направлен запрос с просьбой

предоставить возможность Гаркуше А.И. как представителю Альянса участвовать в заседании рабочей группы федерального уровня, в ходе которого должна рассматриваться инициатива № 47Ф63007.

Данный запрос из Аппарата Правительства РФ был перенаправлен в Аналитический центр при Правительстве РФ и в Департамент обеспечения регуляторной политики (см приложение 1). Альянс в ответ на данный запрос получил приглашение принять участие в заседании рабочей группы по экологии и природопользованию при Правительственной подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы. По итогам данного заседания 08.04.2021 в адрес Альянса был направлен «Протокол заочного заседания рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины», в сфере экологии и природопользования в полном составе» от 09.04.2021 №РГПС 166.1 (см приложение 2). Согласно протоколу, «рабочей группой от делового и экспертного сообщества было принято решение о несогласовании предложений Альянса по изменению законодательства» (п.3 раздела «Итоги рассмотрения»). Также согласно протоколу, «с учетом решения рабочей группы от делового и экспертного сообщества согласно протоколу РГДС №166 от 08.04.2021 рабочей группой в полном составе принято решение о несогласовании предложений Альянса по изменению законодательства (п.4 раздела «Итоги рассмотрения»).

Вышеописанные обстоятельства указывают сразу на 2 грубых нарушения Указа Президента РФ от 4 марта 2013 г. N 183 (далее - Указ).

Согласно п.19 Указа, «общественная инициатива, получившая в ходе голосования необходимую поддержку, направляется в электронном виде уполномоченной некоммерческой организацией в экспертную рабочую группу соответствующего уровня (федерального, регионального или муниципального) для проведения экспертизы и принятия решения о целесообразности разработки проекта соответствующего нормативного правового акта и (или) об иных мерах по реализации данной инициативы». Согласно п.21 Указа, «состав экспертной рабочей группы федерального уровня определяется Правительством Российской Федерации».

Таким образом, вышеуказанная рабочая группа по экологии и природопользованию не обладает правовыми основаниями и полномочиями по рассмотрению инициативы № 47Ф63007. Такие полномочия есть только у экспертной рабочей группы

федерального уровня, чей состав утвержден Распоряжением Правительства РФ от 2 августа 2018 года №1612-р с внесениями изменений Распоряжением Правительства РФ от 20 марта 2020 года №682-р. Действующим регулированием не предусмотрена возможность рассмотрения инициативы подкомиссиями и рабочими группами Правительственной комиссии по проведению административной реформы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 31 июля 2003 года N 451 "О Правительственной комиссии по проведению административной реформы". К административной реформе рассмотрение общественных инициатив, размещаемых на портале РОИ, отношение не имеет.

Соответственно, «Протокол заочного заседания рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины», в сфере экологии и природопользования в полном составе» от 09.04.2021 №РГПС 166.1 (далее - Протокол) не имеет никаких правовых оснований и законной силы.

Стоит отметить, что в протоколе содержится информация, не соответствующая действительности. Указано, что на заседании от Рабочей группы присутствовали: Радионова С.Г., руководитель Росприроднадзора (сопредседатель рабочей группы от органа власти), Гизатуллин Р.Р., зам генерального директора АО «ОХК «Уралхим» (сопредседатель рабочей группы от делового и экспертного сообщества), и еще целый ряд членов и экспертов рабочей группы, которые не присутствовали на заседании 08.04.2021, проходившем в режиме онлайн (см приложение 3, скриншоты состава участников заседания).

Также согласно Указа Президента РФ от 4 марта 2013 г. N 183 (далее - Указ), в отношении инициативы федерального уровня, собравшей 100 тысяч голосов на интернет-ресурсе "Российская общественная инициатива" не может быть принято решение «о несогласовании», как указано в Протоколе. Экспертная рабочая группа должна принять решение «о целесообразности разработки проекта соответствующего нормативного правового акта и (или) об иных мерах по реализации данной инициативы» (п.19 Указа) и подготовить «экспертное заключение и решение о разработке соответствующего нормативного правового акта и (или) принятии иных мер по реализации инициативы» (п.24 Указа). То есть инициатива не может быть отклонена или не согласована, должны быть предложены как минимум «иные меры по реализации данной инициативы».

От имени Альянса просим восстановить законность, а именно - соблюдение установленного Указом Президента порядка и правил рассмотрения общественных инициатив, набравших 100 тысяч голосов на РОИ, в отношении инициативы № 47Ф63007, <https://www.roi.ru/63007>.

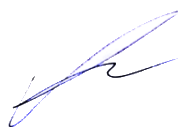
Приложение 1 Ответ из Аппарата Правительства РФ на запрос Альянса в адрес Чепуриной О.Н. по ссылке https://disk.yandex.ru/i/bUW_BIsLCNLRHg

Приложение 2 «Протокол заочного заседания рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины», в сфере экологии и природопользования в полном составе» от 09.04.2021 №РГПС 166.1 по ссылке https://disk.yandex.ru/d/X_MT_TzvVLT11w

Приложение 3 Скриншоты состава участников заседания рабочей группы по экологии и природопользованию от 08.04.2021 по ссылке <https://disk.yandex.ru/i/kLazZSsHDE9Lyw>

С уважением,

Руководитель токсического отдела ОМННО
«Совет Гринпис»



А. В. Киселев

Председатель правления МЭОО «ЭКА»



Т. В. Честина

Руководитель АНЭО «Друзья Балтики»



О.Н. Сенова

Руководитель Центра экономии ресурсов



А. А.Кольовска

Руководитель направления
Ассоциации «Раздельный Сбор»



А. И. Гаркуша

Председатель Совета экоцентра "ДронТ"



А. А. Каюмов