

« 22 » июня 2021 г. № 21/636

На _____

Министру природных
ресурсов и экологии
Российской Федерации

А.А. Козлову

Уважаемый Александр Александрович!

По сообщениям средств массовой информации (<https://volga.news/article/582318.html>) пять населенных пунктов планируется исключить из состава нацпарка "Самарская Лука".

Согласно сообщению, к исключению планируются села на берегу Волги, которые входят в городской округ Жигулевск - Бахилова Поляна, Солнечная Поляна, Зольное, Богатырь и Ширяево. При этом, взамен предлагается включить в национальный парк Васильевские острова, являющиеся памятником природы регионального значения. По информации СМИ, 8 июня прошло совещание в Минприроды России, где было принято решение по конкретным территориям, которые будут включены в состав парка вместо населенных пунктов.

В связи с этим, обращаем внимание, что указанные планы противоречат действующему законодательству Российской Федерации по следующим причинам.

1. В соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» (статья 12), земельные участки и природные ресурсы, расположенные в границах национальных парков, находятся в федеральной собственности и отчуждению не подлежат, за исключением земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов, включенных в состав национальных парков.

В границах национальных парков допускается наличие земельных участков иных пользователей и собственников.

запрещается изменение целевого назначения земельных участков, находящихся в границах национальных парков, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

В соответствии с Федеральным законом "Об охране окружающей среды" (статья 58), государственные природные заповедники, в том числе государственные природные биосферные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно-заповедный фонд.

Изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Федеральными законами не предусмотрена возможность изъятия земель или земельных участков, расположенных в границах национальных парков.

Таким образом, исключение населенных пунктов Бахилова Поляна, Солнечная Поляна, Зольное, Богатырь и Ширяево из территории национального парка будет являться нарушением Федеральных законов "Об особо охраняемых природных территориях" и "Об охране окружающей среды".

2. В соответствии с Положением о национальных природных парках в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.08.93 № 769 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 824, от 01.11.2012 № 1128), п. 28, изъятие земель и других природных ресурсов национальных природных парков запрещается.

Таким образом, исключение населенных пунктов Бахилова Поляна, Солнечная Поляна, Зольное, Богатырь и Ширяево из территории национального парка будет являться нарушением Положения о национальных природных парках в Российской Федерации.

Следует отметить, что согласно официальной позиции Минюста России, изложенной в письме от 19.08.2019 № 09/10390-АБ (копия прилагается):

«изменение границ национального парка, в результате которого исключаются территории, ранее входившие в его состав, действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Отсутствие в законодательстве Российской Федерации прямого запрета на исключение территорий из границ национального парка не свидетельствует о том, что площадь национального парка может быть изменена посредством такого исключения, даже если при этом предусматривается присоединение к особо охраняемой природной территории новых территорий.

В связи с этим предлагаемый механизм изменения границ национального парка, в результате которого часть территории утратит статус особо охраняемой природной территории, не соответствует требованиям, установленным вышеуказанными законодательными актами».

Факт законного нахождения сел Ширяево, Зольное, Богатырь, Бахилова Поляна в территории национального парка "Самарская лука" вступившим в законную силу решением Верховного Суда РФ (определение от 9 октября 2018 г. № АПЛ18-403).

Следует отметить, что все вопросы реализации прав граждан, проживающих в национальных парках, могут быть решены в рамках применения норм Федерального закона № 505-ФЗ от 30.12.2020 года, как это отмечено в указанной статье применительно к другим населенным пунктам, включенным в границы национального парка без изъятия из хозяйственной эксплуатации.

Учитывая изложенное, просим отказаться от планов исключения населенных пунктов и (или) любых других территорий из границ национального парка "Самарская лука" и принять меры к обеспечению прав жителей населенных пунктов, находящихся в границах национальных парков в соответствии с действующим законодательством.

О Вашем решении и просим проинформировать ОМННО "Совет Гринпис".

Приложение на 3 л.

С уважением,

Исполнительный директор
ОМННО "Совет Гринпис"



С.А.Цыпленков



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

**Министерство
природных ресурсов и экологии
Российской Федерации**

№ _____
На № ДМ-П9-6701р от _____
Минюст России
№ 09/103990-АБ
от: 19.08.2019

Министерство юстиции Российской Федерации в соответствии с вышеуказанным поручением Правительства Российской Федерации о проведении анализа норм Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» в связи с письмом Губернатора Московской области об утверждении границ национального парка «Лосиный остров» в целях строительства нового направления федеральной автомобильной дороги А-103 «Щелковское шоссе» сообщает следующее.

При рассмотрении указанного вопроса необходимо прежде всего исходить из предусмотренных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон) основных задач, возложенных на национальные парки, режима особой охраны их территорий, а также полномочий Правительства Российской Федерации по созданию национальных парков.

Так, к числу основных задач создания национальных парков относятся сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов, сохранение историко-культурных объектов, создание условий для регулируемого туризма и отдыха (подпункт «а» пункта 1 статьи 13 Федерального закона).

На территориях национальных парков запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка (пункт 2 статьи 15 Федерального закона).

При установлении правового режима национальных парков законодатель исходил из необходимости соблюдения дифференцированного режима их особой охраны, а также минимизации последствий хозяйственной деятельности, осуществляемой на территориях национальных парков.

Согласно пункту 1 статьи 12 Федерального закона в границах национальных парков выделяются зоны, в которых природная среда сохраняется в естественном состоянии и запрещается осуществление любой не предусмотренной Федеральным законом деятельности, и зоны, в которых ограничивается экономическая и иная

деятельность в целях сохранения объектов природного и культурного наследия и их использования в рекреационных целях.

В частности, не допускается размещение линейных объектов в границах особо охраняемых природных территорий в случае зонирования особо охраняемой природной территории – в границах ее функциональных зон, режим которых, установленный в соответствии с Федеральным законом, запрещает размещение таких линейных объектов (пункт 14 статьи 2 Федерального закона).

Разрешенные виды деятельности на территории национального парка устанавливаются в подпунктах «а» – «е» пункта 1 статьи 15 Федерального закона в зависимости от видов его функциональных зон.

Исходя из подпункта «д» пункта 2 статьи 15 Федерального закона, на территории национального парка возможно строительство объектов, связанных с функционированием национальных парков и с обеспечением функционирования расположенных в их границах населенных пунктов, в то время как строительство новой магистральной автодороги на территории национального парка «Лосиный остров» (дублера Щелковского шоссе) не направлено на решение указанных задач и не ограничивается территорией национального парка.

В пункте 1 статьи 14 Федерального закона предусматриваются создание и расширение территорий национальных парков, осуществляемые в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации.

Одновременно запрещаются изменение целевого назначения, а также изъятие земельных участков, находящихся в границах национальных парков, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами (пункты 1 и 3 статьи 12, пункт 3 статьи 16 Федерального закона, пункт 4 статьи 58 Федерального закона «Об охране окружающей среды»).

Нормы аналогичного характера содержатся в Земельном кодексе Российской Федерации (пункт 4 статьи 95).

Таким образом, изменение границ национального парка путем принятия акта Правительства Российской Федерации возможно только в целях расширения его территории при условии сохранения режима особой охраны территории национального парка в границах, определенных при его создании.

Изменение границ национального парка, в результате которого исключаются территории, ранее входившие в его состав, действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Отсутствие в законодательстве Российской Федерации прямого запрета на исключение территорий из границ национального парка не свидетельствует о том, что площадь национального парка может быть изменена посредством такого исключения, даже если при этом предусматривается присоединение к особо охраняемой природной территории новых территорий.

В связи с этим предлагаемый механизм изменения границ национального парка, в результате которого часть территории утратит статус особо охраняемой природной территории, не соответствует требованиям, установленным вышеуказанными законодательными актами.

С учетом изложенного вывод о том, что законодательство не содержит запрета на изменение границ национальных парков путем увеличения их площади с одновременным исключением части территории в том случае, если площадь

национального парка не уменьшается за счет его расширения, представляется несостоятельным.

Решение поставленных задач в рамках действующих норм Федерального закона не представляется возможным.

Проблему строительства нового направления федеральной автомобильной дороги А-103 «Щелковское шоссе» полагаем возможным решить одним из следующих способов:

- внести изменения в заключительные положения Федерального закона, предусмотрев возможность и порядок изменения границ национального парка «Лосиный остров», направленные на исключение земельных участков, необходимых для реализации данного конкретного проекта, с одновременным присоединением к национальному парку равнозначных по площади территорий;

- проработать альтернативные варианты строительства дублера Щелковского шоссе в обход территории национального парка «Лосиный остров».

Заместитель Министра



А.С. Безродная

Т.Н. Белинкис
(495) 955-59-32