

« 06 » июля 2021 г. № 21/689

На № _____

Генеральная прокуратура
Российской Федерации

**О незаконном строительстве скоростной дороги
в природном парке «Волго-Ахтубинская пойма»
в Волгоградской области**

ОМННО «Совет Гринпис» обращается к Вам в связи с начало строительства четырех полосной автомобильной дороги через территорию природного парка «Волго-Ахтубинская пойма» в Волгоградской области.

Согласно сообщению местных жителей (фотографии прилагаются) на территории природного парка в районе поселка Третий Решающий (примерные координаты N48.696007, E44.716904) начаты работы по снятию плодородного слоя почвы для строительства третьего пускового комплекса мостового перехода через реку Волга в г. Волгограде. При этом, уничтожен растительный покров на значительной площади. Работы производятся в зоне агроландшафтов и зоне экстенсивного природопользования природного парка.

Полагаем, что данное строительство противоречит Федеральным законам «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране окружающей среды», «О животном мире», Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях, положению о природном парке «Волго-Ахтубинская пойма» по следующим причинам.

1. Согласно Положению о природном парке «Волго-Ахтубинская пойма» (далее – Положение о парке), утвержденному постановлением Администрации Волгоградской области от 22 июля 2016 г. № 389-п (в редакции постановлений Администрации Волгоградской области от 24.07.2017 № 385-п, от 28.01.2019 № 25-п, от 13.04.2020 № 218-п, п.4.7, от 13.10.2020 № 623-п, от 23.06.2021 № 317-п), на территории природного парка выделены следующие функциональные зоны:

- 4.7.1. Природоохранная зона.
- 4.7.2. Рекреационная зона.
- 4.7.3. Зона агроландшафтов.
- 4.7.4. Зона экстенсивного природопользования.

Согласно приложению к Положению о парке, а также координатам характерных поворотных точек, приведенных в Проекте планировки, проектируемый участок автомобильной дороги обеспечит связь города Волгограда с городом Волжский и пройдет через рекреационную зону (участок IIa) и зону агроландшафтов (участок IIIa) природного парка.

Планируемая дорога пересекает несколько водотоков, что приведет к изменению гидрологического режима, а также земли лесного фонда Сахарного и Среднеахтубинского участков лесничеств Среднеахтубинского лесничества, что, по информации местных жителей, приведет к вырубке 8500 дубов (<https://v1.ru/text/transport/69378049/>).

Согласно п.2.1 Положения о парке, основными целями создания природного парка являются:

Природоохранные цели:

сохранение природной среды, уникальных и эталонных природных ландшафтов и объектов;

охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Волгоградской области;

сохранение ценных для Волгоградской области пойменных лесных экосистем, в том числе парковых дубрав;

Экологические цели:

сохранение в поймах рек Волги и Ахтубы лесных экосистем;

сохранение водно-болотных угодий международного значения;

сохранение высокопродуктивных пойменных лугов, сенокосов и пастбищ;

экологическое воспитание и просвещение населения.

Таким образом, строительство дороги противоречит целям создания природного парка.

Согласно п. 4.5 Положения о парке на всей территории природного парка запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природного парка, нарушение режима содержания памятников истории и культуры, в том числе:

деятельность, влекущая за собой изменение гидрологического режима;

деятельность, приводящая к захламлению, загрязнению, деградации земель, гибели растительного покрова.

Помимо этого, согласно пп. 4.7.2, 4.7.3 Положения о природном парке, в рекреационной зоне и зоне агроландшафтов дополнительно к ограничениям, предусмотренным пунктом 4.5 настоящего Положения, **запрещается строительство** новых хозяйственных и жилых объектов, **линейных объектов (в том числе дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций)**, за исключением объектов, связанных с функционированием природного парка, развитием эколого-туристической деятельности **и обеспечением функционирования расположенных в его границах населенных пунктов.**

Согласно Проекту планировки, проектируемый участок автомобильной дороги **обеспечит связь города Волгограда с городом Волжский.**

Оба эти города находятся за пределами территории природного парка.

Таким образом, строительство указанной дороги в зоне агроландшафтов запрещено.

Как указано выше, при строительстве уже на значительной площади уничтожен растительный покров.

Таким образом, строительство дороги влечет за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта и нарушает режим природного парка.

В соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» (п.3 статьи 21) на территориях природных парков **запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта**, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

В соответствии с п.6 указанной статьи, конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

При этом, согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2011 года (Определение № 24-Г11-4), утвержденной Президиумом Верховного Суда 14.03.2012, **строительство и размещение линейных объектов, а также рубка зеленых насаждений на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, невозможны без причинения ущерба особо охраняемой природной территории.**

Таким образом, строительство дороги является нарушением Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях».

2. Помимо разрушения исторически сложившегося ландшафта, четырехполосная дорога станет непреодолимым препятствием для животных, обитающих на территории природного парка.

На территории природного парка обитает и произрастает большое количество объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Волгоградской области, в том числе 10 видов сосудистых растений и 53 вида птиц

<http://oopt.aari.ru/oopt/%D0%92%D0%BE%D0%BB%D0%B3%D0%BE-%D0%90%D1%85%D1%82%D1%83%D0%B1%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F-%D0%BF%D0%BE%D0%B9%D0%BC%D0%B0/bio/cadastre>).

Таким образом, природный парк является средой обитания указанных видов.

Строительство дороги повлечет разрушение среды обитания указанных видов.

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (статья 60) **запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности растений, животных и других организмов, занесенных в Красные книги и ухудшающая среду их обитания.**

В соответствии с Федеральным законом «О животном мире» (статья 24) **действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красные книги, не допускаются.** Юридические лица и граждане, осуществляющие хозяйственную деятельность на территориях и акваториях, где обитают животные, занесённые в Красные книги, **несут ответственность за сохранение и воспроизводство этих объектов животного мира в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.**

Таким образом, строительство дороги противоречит требованиям Федерального закона «Об охране окружающей среды» и Федерального закона «О животном мире».

3. Планы строительства дороги через природный парк вызвали широкий общественный резонанс. Начало ее строительства может привести к массовым протестам населения.

Обращаем внимание, что согласно приказу Генерального прокурора Российской Федерации от 15 апреля 2021 г. № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере» (п. 3.16) органам прокуратуры поручено:

Обеспечить системный и эффективный надзор за исполнением законодательства об особо охраняемых природных территориях. Признать незаконным бездействие органов государственной власти и органов местного самоуправления по постановке границ данных территорий на кадастровый учет и обозначению их на местности.

Проводить тщательные проверки законности и обоснованности принятия решений о ликвидации, сокращении территории природно-заповедного фонда или об ослаблении его режима.

В ходе прокурорских проверок в обязательном порядке оценивать законность предоставления земельных участков и согласования хозяйственной деятельности на особо охраняемых природных территориях и в их охранных зонах, регистрации имущественных прав граждан и юридических лиц.

Учитывая изложенное, просим принять меры прокурорского реагирования по прекращению строительства третьего пускового комплекса мостового перехода через реку Волга в г. Волгограде на территории природного парка «Волго-Ахтубинская пойма» и привлечь виновных в указанных нарушениях к установленной законодательством ответственности.

О Вашем решении просим проинформировать ОМННО «Совет Гринпис».

Приложение на 1 л.

Руководитель программы
по особо охраняемым
природным территориям
ОМННО «Совет Гринпис»



М.Л.Крейндлин

