

Отделение международной неправительственной некоммерческой организации «Совет Гринпис» –  
ГРИНПИС  
125040, Москва, Ленинградский пр-т, д.26, корп.1 , тел. +7 (495) 988-74-60  
E-mail: [info@greenpeace.ru](mailto:info@greenpeace.ru) <http://www.greenpeace.ru>

Министру промышленности и торговли  
Российской Федерации  
Мантурову Д.В.

Министру природных ресурсов и экологии  
Российской Федерации  
Козлову А.А.

Министру экономического развития  
Российской Федерации  
Решетникову М.Г.

Министру сельского хозяйства  
Российской Федерации  
Патрушеву Д.Н.

Директору ППК «Российский экологический  
оператор»  
Буцаеву Д.П.

Исх № 21/733 от 30.07.2021

**О перечне товаров и упаковки,  
рекомендованных к ограничению обращения в рамках реализации расширенной  
ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки**

Согласно пункту 18 Дорожной Карты по реализации Концепции совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки (Далее — РОП), принятой 31 марта 2021 года, федеральными органами исполнительной власти планируется «Подготовка перечня товаров и упаковки, отходы от которых не подлежат утилизации либо плохо извлекаются из отходов и(или) их утилизация практически невозможна, а также комплекса мер, направленных на ограничение обращения таких товаров» (Далее — Перечень товаров и упаковки, рекомендованной к ограничению; Перечень).

**Российское отделение Greenpeace поддерживает необходимость составления такого Перечня и введение ограничения оборота одноразовых трудноизвлекаемых и трудноперерабатываемых (в т.ч. многослойных, композитных, немаркированных) товаров, тары и упаковки немедицинского назначения. Эти меры будут способствовать предотвращению образования отходов и достижению целей по снижению полигонного захоронения<sup>1</sup>, позволят сократить негативное влияние на окружающую среду. Считаем важным отметить, что Перечень должен содержать не только товары и упаковку, рекомендованные к ограничению, но и их многократные альтернативы для**

<sup>1</sup> Указ о национальных целях развития России до 2030 года №474 от 21.07.2030г <http://kremlin.ru/events/president/news/63728>

**каждого вида.** В то же время ограничение оборота одноразовых трудноперерабатываемых товаров и упаковки должно сопровождаться **комплексом дополнительных мер**, которые позволят усилить природоохранный эффект инициативы и способствовать скорейшему переходу к экономике замкнутого цикла с абсолютным приоритетом на снижение использования первичных ресурсов, предотвращение образования отходов, увеличение срока жизни и ремонтпригодности товаров. Переработка является важной частью экономики замкнутого цикла, однако является вторым по приоритетности этапом. Только переработка не способна решить проблему нарастающего объема образования отходов, а термическая утилизация (сжигание) отходов не восстанавливает затраченные на производство товаров и упаковки ресурсы, уничтожая их. То же самое можно распространить и на производство топлива из отходов (РДФ).

Просим при разработке Перечня товаров и упаковки, рекомендованных к ограничению, принять во внимание следующие аспекты:

1. В первую очередь, необходимо не только вводить ограничения на оборот одноразовых товаров и упаковки, но и **поддерживать переход на использование соответствующих многоразовых товаров и упаковки**, которые можно применять вместо ограничиваемых одноразовых.

Замена одноразовых товаров и упаковки на многоразовые не только предотвратит образование отходов и расход ресурсов, но и позволит сократить выбросы парниковых газов и создаст новые рабочие места. Использование<sup>2</sup> многоразовой упаковки взамен одноразовой на 85% меньше влияет на климат и оправдано в определенных ситуациях. При приоритетном использовании сокращение эмиссии парниковых газов возможно не только на этапе обращения с отходами, но и на этапе добычи ресурсов и производства. Кроме того, создание системы обслуживания многооборотной тары, например, дает возможности для создания новых рабочих мест на этапе сбора, транспортировки и обработки тары и администрирования этих процессов.

Вариантов замены одноразового на многоразовое на системном уровне множество<sup>3</sup>. Например:

- одноразовую упаковку можно заменить внедрением и развитием системы оборотной залоговой тары, системы пополнения продуктов в тару покупателя, широким доступом точек розлива чистой питьевой воды;
- одноразовую посуду можно заменить многоразовыми аналогами, которые должны быть приоритетным в использовании в системах общественного питания и на массовых мероприятиях.

---

<sup>2</sup> Reusable VS single-use packaging: a review of environmental impact Reusable VS single-use packaging: a review of environmental impact // Zero Waste Europe, Reloop, University of Utrecht, 2020.  
<https://zerowasteurope.eu/library/reusable-vs-single-use-packaging-a-review-of-environmental-impact/>

<sup>3</sup> Reusable Solutions: How governments can help stop single-use plastic pollution  
[https://www.breakfreefromplastic.org/wp-content/uploads/2019/10/Reusable-solutions-full-report\\_bffp-rpa\\_single-pages-for-online.pdf](https://www.breakfreefromplastic.org/wp-content/uploads/2019/10/Reusable-solutions-full-report_bffp-rpa_single-pages-for-online.pdf)

2. Среди альтернативных видов товаров и упаковки, предлагаемых в качестве замены одноразовых пластиковых, **не должны быть в приоритете обозначены ложные альтернативы — одноразовые варианты из «биополимеров», «биоразлагаемых полимеров» и бумаги.**

Стоит обратить внимание, что замена одного одноразового материала на другой не сокращает загрязнение окружающей среды и темпы расхода первичных ресурсов<sup>4</sup>. Производство биополимеров и товаров из них в настоящий момент в России не имеет достаточного регулирования, в том числе отсутствуют стандарты для производства и маркировки изделий из биополимеров. На рынке под видом «биополимеров» представлено множество различных видов материала и товаров из них, каждый из которых требует различные условия для компостирования или переработки: биоразлагаемые полимеры на основе растительного сырья, биоразлагаемые полимеры на основе полимерного сырья, небiorазлагаемые полимеры на основе растительного сырья и оксоразлагаемые полимеры. На практике отделить их друг от друга и рассортировать не представляется возможным. Промышленное и бытовое компостирование органических отходов, к которым можно было бы добавлять биоразлагаемые виды полимеров, не развито на системном уровне. По этим причинам **материальная переработка «биополимеров» (с производством нового сырья или компоста) в настоящее время в России не ведется**, поэтому все товары и упаковка из биополимеров не попадают в систему раздельного сбора и не отбираются в процессе сортировки на мусоросортировочных комплексах (далее — МСК), а отправляются на полигон. Согласно исследованиям, разложение в естественной среде или анаэробных условиях полигона для большинства биополимерных товаров невозможно<sup>5</sup>. А частичное разложение ведет к выбросам метана. Это значит, что **одноразовые биополимерные товары также являются трудноизвлекаемыми и трудноперерабатываемыми и замена на них является нецелесообразной.**

Развитие системы раздельного накопления, промышленного и бытового компостирования органических отходов позволит сократить объемы полигонного захоронения — это меры, которые необходимо срочно внедрять в систему обращения с отходами в России, но это не должно давать «зеленый свет» широкому применению одноразовых «биополимеров».

Производство и широкое использование биополимеров несет дополнительные риски для окружающей среды. Например, полимеры из растительного сырья частично производятся из сельскохозяйственных культур, конкурирующих с продовольственными культурами. Увеличение посевных площадей может приводить к обезлесиванию, разрушению экосистем и увеличению выбросов CO<sub>2</sub> в атмосферу.

Оксоразлагаемые полимеры, как правило, производятся на основе нефтепродуктов, но содержат специальные присадки, которые стимулируют их разрушение на более

---

<sup>4</sup> Доклад «Будущее в мусорной корзине: как бизнес принимает неверные решения по проблеме пластикового загрязнения» [https://greenpeace.ru/wp-content/uploads/2019/10/FalseSolutions\\_RU.pdf](https://greenpeace.ru/wp-content/uploads/2019/10/FalseSolutions_RU.pdf)

<sup>5</sup> Environmental Deterioration of Biodegradable, Oxo-biodegradable, Compostable, and Conventional Plastic Carrier Bags in the Sea, Soil, and Open-Air Over a 3-Year Period, Imogen E. Napper\* and Richard C. Thompson <https://pubs.acs.org/doi/full/10.1021/acs.est.8b06984>

мелкие частицы — микропластик. Они не разрушаются полностью и могут перемещаться по окружающей среде, в том числе попадая в организм человека с пищей, водой и воздухом. Оксо-биоразлагаемые полимеры не соответствуют международным стандартам компостирования и обладают свойствами, способствующими ускоренной фрагментации и накоплению микропластика в окружающей среде. Кроме того, согласно ГОСТ 33747–2016, **оксо-биоразлагаемая упаковка не предполагает переработки (утилизации)**, и, в целях исключения загрязнения окружающей среды, должна быть направлена на специализированные полигоны для последующей деградации. Однако в настоящее время в Российской Федерации неизвестно ни одного специализированного полигона для деградации оксоразлагаемой упаковки.

Переработка одноразовых товаров и упаковки из бумаги также затруднительна, так как значительная часть альтернатив одноразовому пластику из бумаги будет загрязнена остатками пищи и непригодна к переработке, а ее промышленное компостирование не ведется. Кроме того, бумага не является экологически устойчивым материалом из-за процесса производства: это вырубка ценных пород деревьев, загрязнение водных объектов и атмосферного воздуха в результате деятельности ЦБК, выбросы CO<sub>2</sub> в процессе производства. Масштабы индустрии огромны: для производства одних только одноразовых стаканчиков ежегодно вырубают 32 млн деревьев. При этом полная замена пластиковых пакетов на бумажные из первичной целлюлозы, по оценке Гринпис, приведёт к росту вырубок на 15 %. При этом положительной мерой является сбор и переработка бумаги и производство изделий из вторсырья, хотя бумага имеет конечное число циклов переработки. **Одноразовые бумажные изделия не могут быть окончательной и массовой альтернативой одноразовым пластиковым.**

Дополнительно следует отметить, что значительная часть одноразовой упаковки, (например, контейнеры для готовых блюд, коробки для замороженных полуфабрикатов, стаканчики и др.) считающейся бумажными, на самом деле является композитной, то есть состоит из нескольких слоев, включающих бумагу и полимеры. Такой состав значительно усложняет переработку, а **товары из композитной упаковки на основе бумаги также являются трудноизвлекаемыми и трудноперерабатываемыми.**

### 3. Необходима стандартизация внешнего вида, способов применения и состава товаров и упаковки.

При разработке обновлённых требований к таре и упаковке необходимо учитывать, сколько раз можно эффективно переработать тот или иной материал, и отдавать предпочтение материалам с максимально возможным количеством циклов. Также важным мероприятием по сокращению объема захораниваемых отходов и повышению переработки является стандартизация тары и упаковки. Например, среди одноразовых пластиковых товаров и упаковки существует *псевдоассортимет* (когда для одних целей используется тара и упаковка разного внешнего вида, размера и состава) и *разносортница* (когда одинаковые по внешнему виду и применению тара и упаковка состоит из разных материалов). Оба этих явления в значительной степени усложняют отдельный сбор и сортировку и увеличивают объем неперерабатываемых остатков

сортировки, которые подлежат захоронению на полигоне. Товары, которые теоретически могут быть переработаны, не сортируются и не отбираются. **Стандартизация тары и упаковки и ее унификация по материалу позволит улучшить качество переработки вторсырья.**

4. **Перечень товаров и упаковки, рекомендованных к ограничению, должен оставаться открытым, чтобы его можно было уточнить и дополнить.**

Необходимо предусмотреть возможность дополнять и расширять список как товарами, рекомендуемыми к ограничению, так и возможными многообразными альтернативами. Для этого необходимо:

- создать регулярную систему мониторинга загрязнения природных территорий с созданием базы загрязнителей, где будет перечислен подробный морфологический и попозиционный состав;
- проводить регулярный и систематический анализ заготовителей и переработчиков по принимаемым и материально перерабатываемым фракциям, товарам и упаковке;
- проводить регулярный и систематический анализ морфологии и попозиционного состава «хвостов» для оценки на извлекаемость;
- проводить мониторинг практик замены одноразовых товаров на многообразные или безупаковочные решения, при необходимости адаптировать законодательную базу для их реализации и стимулировать бизнес внедрять такие практики.

Примеры исследований с основными загрязнителями и наиболее трудноперерабатываемыми одноразовыми полимерными товарами и упаковкой приведены в Приложениях. Списки могут быть дополнены с учетом данных дополнительных исследований трудноизвлекаемости товаров и упаковки.

5. Ограничения товаров из Перечня должны быть введены в **ближайшие несколько лет.**
6. В рамках реализации дорожной карты РОП, в том числе после введения ограничения на товары из Перечня, **необходимо предоставлять меры поддержки бизнесу**, который оказывает услуги по предоставлению, сбору и санитарно-гигиенической обработке многообразной тары и упаковки, а также бизнесам, которые активно отходят от использования одноразовой тары и упаковки, внедряя продажу\доставку без упаковки и в многообразной оборотной упаковке.
7. Необходимо **широкое просвещение** о важности предотвращения образования отходов, о возможных альтернативах и о пользе отказа от одноразовых товаров

Также считаем, что Перечень товаров и упаковки, рекомендованных к ограничению, может опираться на «Перечень товаров и упаковки, рекомендованных к запрету после создания инфраструктуры производства альтернативных замещающих изделий», подготовленный ППК «Российский экологический оператор» (ППК «РЭО»),

включающий 28 видов предметов и возможные альтернативы для их замены; однако должен учитывать приведенные выше рекомендации. В первую очередь должны быть пересмотрены альтернативные виды товаров и упаковки — **должны быть исключены варианты из биополимеров и бумаги и прописан приоритет замены на многоразовые альтернативы.**

Обращаем особое внимание, что замещение традиционного одноразового пластика другими одноразовыми товарами и упаковкой без учёта приоритетности многоразовых альтернатив рискует затмить действительно эффективные и реальные решения, а также не позволит сократить образование отходов и уменьшить воздействие на окружающую среду. Этот ключевой момент линейной модели производства и потребления необходимо менять через внедрение элементов экономики замкнутого цикла в России с абсолютным приоритетом на снижение использования первичных ресурсов, увеличение срока жизни и ремонтпригодности товаров, сокращение производимого объема отходов с их последующей переработкой.

Прошу учесть приведенные выше предложения при подготовке перечня товаров и упаковки, отходы от которых не подлежат утилизации либо плохо извлекаются из отходов и(или) их утилизация практически невозможна, а также комплекса мер, направленных на ограничение обращения таких товаров.

Приложения:

1. Список одноразовых пластиковых предметов-загрязнителей прибрежных территорий (в порядке убывания частоты встречаемости)
2. Список товаров и упаковки, наиболее редко принимаемых в переработку на территории России (по возрастанию частоты приема)
3. Комментарии российского отделения Greenpeace на «Перечень товаров и упаковки, рекомендованных к запрету после создания инфраструктуры производства альтернативных замещающих изделий», разработанный ППК РЭО

С уважением,  
Руководитель проекта «Ноль отходов»



Яровая В.В.

Евтешина А.М.  
[antonina.evteshina@greenpeace.org](mailto:antonina.evteshina@greenpeace.org)  
+7(963)247-23-40

**Список одноразовых пластиковых предметов-загрязнителей прибрежных территорий (в порядке убывания частоты встречаемости)**

1. окурки и фильтры от сигарет;
2. мягкая упаковка от продуктов;
3. бутылки из-под напитков;
4. пластиковые крышки от бутылок и их части;
5. чашки, стаканчики, крышки от чашек;
6. пакеты-майки;
7. пакеты фасовочные;
8. влажные салфетки;
9. пищевые контейнеры одноразовые, вкл. фастфуд;
10. пластиковые упаковки от сигарет, табака;
11. столовые приборы;
12. палочки от конфет;
13. упаковка от бытовой химии, косметики и прочая хозяйственная упаковка;
14. трубочки для напитков;
15. ватные палочки;
16. мешалки для напитков;
17. зажигалки;
18. ленты и палочки от воздушных шариков;
19. прокладки гигиенические;
20. перчатки.

Список подготовлен по результатам исследования российского отделения Greenpeace загрязнения побережий одноразовым пластиком в 2019 году. Результаты исследования представлены в отчёте «В поисках пластика: Как Greenpeace в России и люди по всей стране изучали пластиковый мусор на берегах морей, рек и озёр».<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> Отчет «В поисках пластика: Как Greenpeace в России и люди по всей стране изучали пластиковый мусор на берегах морей, рек и озёр» <https://greenpeace.ru/wp-content/uploads/2020/03/Greenpeace-plastic-pollution-report.pdf>

**Список товаров и упаковки, наиболее редко принимаемых в переработку на территории России (по возрастанию частоты приема)**

1. саше-пакеты (маркировка: С/РР или другой композитный состав);
2. пластиковые капсулы от кофе (маркировка: 5/ПП или композитный состав);
3. тубы от зубной пасты или крема (маркировка: 1/РЕТ, 4/ПВД, 90 С/РЕ, С/LDPE, 7/Другое);
4. дойпак упаковка (маркировка: С/LDPE);
5. пакеты от замороженных овощей, ягод и полуфабрикатов (маркировка: 4/ПВД, 7/Другое);
6. пластиковые крышки от стакана для кофе (маркировка: 6/ПС);
7. вспененный полистирол (маркировка: 6/ПС);
8. пластиковые стаканчики (маркировка: 5/ПП, 6/ПС);
9. пластиковые трубочки, мешалки и столовые приборы (маркировка: 5/ПП, 6/ПС);
10. пластиковые контейнеры-ракушки (маркировка: 1/ПЭТ, 6/ПС);
11. пластиковые тарелки (маркировка: 5/ПП, 6/ПС);
12. пластиковые подложки (маркировка: 5/ПП, 6/ПС);
13. мягкая пищевая упаковка (маркировка: 1/ПЭТ, 2/ПНД, 5/ПП);
14. стаканчики от кисломолочной продукции (маркировка: 5/ПП, 6/ПС);
15. контейнеры и тара ПП (маркировка: 5/ПП);
16. пластиковые пакеты (маркировка: 2/ПНД, 4/ПВД);
17. бутылки из-под масла (маркировка: 1/ПЭТ);
18. бутылки от молочной продукции (маркировка: 1/ПЭТ, 2/ПНД);
19. непрозрачные и цветные ПЭТ-бутылки (маркировка: 1/ПЭТ);
20. тара от бытовой химии (маркировка: 1/ПЭТ, 2/ПНД, 5/ПП).

Список подготовлен по результатам исследования российского отделения Greenpeace в 2021 году. Результаты исследования представлены в отчёте «Экономика разомкнутого цикла: исследование возможности вторичной переработки пластмасс в России»<sup>7</sup>.

*Списки могут быть дополнены с учетом данных исследований трудноизвлекаемости товаров и упаковки.*

---

<sup>7</sup> Отчет «Экономика разомкнутого цикла: исследование возможности вторичной переработки пластмасс в России»: <https://greenpeace.ru/wp-content/uploads/2021/04/Экономика-разомкнутого-цикла.pdf>



**Комментарии российского отделения Greenpeace на «Перечень товаров и упаковки, рекомендованных к запрету после создания инфраструктуры производства альтернативных замещающих изделий», разработанный ППК РЭО**

Российское отделение Greenpeace предлагает «Перечень товаров и упаковки, рекомендованных к запрету после создания инфраструктуры производства альтернативных замещающих изделий» (далее — Перечень), разработанный ППК РЭО **дополнить многоразовыми альтернативами** для категорий товаров и упаковки, перечисленных в списке под следующими номерами: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 24, 25, 27, 28 по аналогии как это приведено в альтернативах для упаковки и товаров под номерами 23 и 26.

При этом многоразовая упаковка и товары, которые можно применять вместо выводимых из оборота, перечисленных в списке под номерами 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 15, 16, 19, 20, 21, 22, 25, 26 и 27, могут иметь абсолютно аналогичный внешний вид и характеристики. Тип, внешний вид и материал многоразовой упаковки, соответствующей одноразовой, перечисленной под номерами 1, 2, 3, 4, 12, 14, 17, 18, 23 и 24, может отличаться в зависимости от продукции, которая в нее упаковывается. Например, напиток, разливаемый в «Пакет в форме кувшина» (№4 в Перечне), может быть разлит в многоразовую упаковку в форме канистры с ручкой и винтовой крышкой, в форме бутылки с широким горлышком и винтовой крышкой, в форме бутылки с узким горлышком и винтовой крышкой и т.д; такая упаковка может быть изготовлена из плотного пищевого пластика прозрачного или цветного, из пищевого алюминия, пищевого силикона или стекла. Поэтому в данных рекомендациях Greenpeace не приводит конкретных альтернатив для каждой категории упаковки. Следует отметить, что для любого вида продукта, продукции и товара немедицинского назначения найдется способ упаковать его в многоразовую упаковку или реализовывать без потребительской упаковки, использовать многоразовую транспортную тару. При необходимости возможна дальнейшая совместная разработка отдельного перечня или каталога многоразовых упаковочных решений для разных типов продуктов и товаров.

Также Российское отделение Greenpeace предлагает из пунктов под номерами 3, 6, 7, 9, 10, 11, 14, 17, 19, 20, 22, 23, 27 данного Перечня **исключить альтернативы из материалов растительного происхождения и бумаги**, так как такое решение замены одного одноразового на другое одноразовое не имеет потенциала к сокращению образуемого объема отходов, является недальновидным с точки зрения рационального использования природных ресурсов, развития систем отдельного сбора и переработки, а также влияния на климат и экосистемы.

Дополнительно следует отметить, что **многоразовая упаковка, предлагаемая в качестве альтернативы, коренным образом отличается от одноразовой тем, что является оборотной т.е. должна использоваться и наполняться многократно.** Это потребует некоторых изменений в логистике продаж и сборе оборотной упаковки. Увеличения продаж без упаковки в тару покупателя и созданию систем по сбору оборотной упаковки у покупателя.

Также Российское отделение Greenpeace предлагает уполномоченным федеральным органам исполнительной власти дополнительно проработать критерии и требования к многоразовой упаковке, требования к многоразовой оборотной упаковке и условиям и системам ее очистки и обработки.