

« 25 » августа 2021 г. № 21/863
На № _____

Генеральному Прокурору
Российской Федерации

**О незаконном строительстве скоростной дороги
в природном парке «Волго-Ахтубинская пойма»
в Волгоградской области**

И.В. Краснову

Уважаемый Игорь Викторович!

ОМННО «Совет Гринпис» повторно обращается в Генеральную Прокуратуру Российской Федерации в связи с началом строительства четырехполосной автомобильной дороги через территорию природного парка «Волго-Ахтубинская пойма» в Волгоградской области, включенного в международную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО.

По информации Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратуры (письмо от 11.08.2021 № 394ж-2021, копия прилагается), в настоящее время на территории природного парка ведутся работы по строительству скоростной четырехполосной автомобильной дороги.

В результате строительства уничтожается растительный покров, изменяется гидрологический режим.

В то же время, по информации Государственного бюджетного учреждения Волгоградской области «Природный парк «Волго-Ахтубинская пойма» (письмо от 18.08.2021 № 624, копия прилагается), на данный момент на территории объекта строительства и зоны его влияния зафиксировано более 80 мест обитания/произрастания объектов особой охраны, следующих видов представителей флоры и фауны, занесённых в Красные книги РФ, Волгоградской области: Европейский тювик (*Accipiter brevipes*), в зоне строительства; Сизоворонка (*Coccyzus garrulus*), за пределами строительства, в зоне влияния; Рябчик русский (*Fritillaria ruthenica* Wikstr) в зоне строительства; Звездовик сводчатый (*Geastrum fornicatum*) в зоне строительства; Жук-олень (*Lucanus cervus*) в зоне строительства; Лента орденская малиновая (*Catocala sponsa*) в зоне строительства; Красотел пахучий (*Calosoma sycophanta*) в зоне строительства; Мнемозина (*Parnassius mnemosyne*) в зоне строительства; Дозорщик-император (*Anax imperator*) за пределами строительства, в зоне влияния; Мириостома дырчатая (*Myriostoma coliforme*), за пределами строительства, в зоне влияния.

В результате строительных работ будут вырублены деревья с гнездами и гнездовые участки вокруг гнезд европейского тювика, деревья, являющиеся потенциальными местами развития личинок жука-олень и красотела пахучего, деревья, под которыми произрастает звездовик сводчатый.

Такие действия являются действиями, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации,

Таким образом, строительство дороги приведет к разрушению среды обитания объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Волгоградской области.

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (статья 60) растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования

Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания.

В соответствии с Федеральным законом «О животном мире» (статья 24) **действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного**

мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу субъекта Российской Федерации, не допускаются. Юридические лица и граждане, осуществляющие хозяйственную деятельность на территориях (акваториях) обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, несут ответственность за сохранение и воспроизводство этих объектов животного мира в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 60.15 Лесного кодекса Российской Федерации охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации или красные книги субъектов Российской Федерации, осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](#) от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Особенности охраны указанных в [части 1](#) настоящей статьи и находящихся в лесах объектов растительного мира устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с Особенности охраны в лесах редких и находящихся под угрозой исчезновения деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации или красные книги субъектов Российской Федерации, утвержденными приказом Минприроды России от 29.05.2017 № 264, зарегистрированном в Минюсте России 22.06.2017 № 47112, лица, использующие леса, при обнаружении редкого вида растения должны принять меры к тому, чтобы как сам экземпляр этого вида растения, так и место его обитания не пострадали при дальнейшей хозяйственной деятельности. Указанные меры могут содержать запрет рубок на определенных участках лесосеки, ограничения по сезонности заготовки древесины, ограничения на создание объектов лесной инфраструктуры, а также объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры.

Таким образом, строительство дороги осуществляется в нарушение Федеральных законов «Об охране окружающей среды» и «О животном мире», Лесного кодекса Российской Федерации.

Помимо этого, согласно Положению о природном парке «Волго-Ахтубинская пойма» (далее – Положение о парке), утвержденному постановлением Администрации Волгоградской области от 22 июля 2016 г. № 389-п (в редакции постановлений Администрации Волгоградской области от 24.07.2017 № 385-п, от 28.01.2019 № 25-п, от 13.04.2020 № 218-п, п.4.7, от 13.10.2020 № 623-п, от 23.06.2021 № 317-п), п. 4.5, на всей территории природного парка запрещается деятельность, **влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта**, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природного парка, нарушение режима содержания памятников истории и культуры, в том числе:

деятельность, влекущая за собой изменение гидрологического режима;

деятельность, приводящая к захламлению, загрязнению, деградации земель, гибели растительного покрова.

уничтожение растений, животных и других организмов, относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Волгоградской области, **а также деятельность, ведущая к сокращению их численности и ухудшающая среду их обитания.**

Таким образом, строительство дороги ведется в нарушение положения о природном парке и является нарушением исторически сложившегося природного ландшафта.

В соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» (п.3 статьи 21) на территориях природных парков **запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта**, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

В соответствии с п.6 указанной статьи, конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного **парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.**

При этом, согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2011 года (Определение № 24-Г11-4), утвержденной Президиумом Верховного Суда

14.03.2012, строительство и размещение линейных объектов, а также рубка зеленых насаждений на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, невозможны без причинения ущерба особо охраняемой природной территории.

Таким образом, строительство дороги является нарушением Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях».

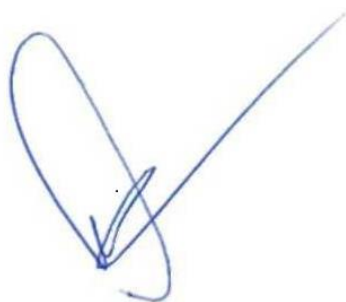
Учитывая изложенное, повторно просим принять меры прокурорского реагирования по прекращению строительства третьего пускового комплекса мостового перехода через реку Волга в г. Волгограде на территории природного парка «Волго-Ахтубинская пойма» и привлечь виновных в указанных нарушениях к установленной законодательством ответственности.

О Вашем решении просим проинформировать ОМННО «Совет Гринпис».

Приложение на 4 л.

С уважением,

Руководитель
Лесного отдела
ОМННО «Совет Гринпис»



А.Ю.Ярошенко



**Прокуратура
Российской Федерации
Волжская межрегиональная
природоохранная прокуратура
Волгоградская
межрайонная природоохранная
прокуратура**

ул. Ким, 8
Волгоград, Россия, 400001

11.08.2024 № 594 м.к.24

Руководителю программы по особо
охраняемым природным территориям
ОМННО «Совет Гринпис»

Крейндлину М.Л.

vasily.yablokov@greenpeace.org
info@greenpeace.ru

Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратурой рассмотрены Ваши обращения по вопросу соблюдения требований законодательства при реализации проекта «Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через р. Волга в г. Волгограде. Третий пусковой комплекс», в связи с чем сообщаю следующее.

В ходе проверки установлено, что в рамках реализуемых полномочий в период с 23.09.2019 по 19.12.2019 Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (далее - Комитет) организована и проведена государственная экологическая экспертиза проектной документации "Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через р. Волга в городе Волгограде. Третий пусковой комплекс", этап № 1 в Среднеахтубинском муниципальном районе Волгоградской области" (далее - проектная документация). Заказчик - Ростовский филиал АО "Институт "Стройпроект".

По результатам рассмотрения проектной документации этапа №1, этап № 2 строительства Третьего пускового комплекса, экспертная комиссия пришла к выводу о возможности реализации объекта государственной экологической экспертизы.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации от 19.12.2019 № 49 утверждено приказом комитета от 19.12.2019 № 3140 (этап № 1).

Положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации от 16.10.2020 № 20 утверждено приказом комитета от 16.10.2020 № 2905-ОД (этап № 2).

Экологическая экспертиза регулирует иные правоотношения, предусмотренные Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе".

Согласно п. 4.1 ст. 12 названного Федерального закона объектом государственной экологической экспертизы регионального уровня является

А № 080795

проектная документация объектов, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция, капитальный ремонт таких объектов на землях особо охраняемых природных территорий допускаются законодательством субъектов Российской Федерации (в редакции действующей на утверждения первого этапа государственной экологической экспертизы).

Согласно ст. 8. Федерального закона от 31.07.2020 № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» следует, что по 31 декабря 2024 года оценка соответствия проектной документации объектов капитального строительства, предназначенных для модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в соответствии с Федеральным законом "Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и предполагаемых к строительству, реконструкции в границах особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения (в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов в границах особо охраняемых природных территорий допускаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации), осуществляется при проведении государственной экспертизы проектной документации указанных объектов капитального строительства в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации. В этом случае проведение государственной экологической экспертизы проектной документации указанных объектов в соответствии с подпунктами 7.1 и 7.8 статьи 11 настоящего Федерального закона не требуется."

Кроме того, в соответствии со статьей 48.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации, объект транспортной инфраструктуры "Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через реку Волга в городе Волгограде. Третий пусковой комплекс" не относится к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам.

Таким образом, фактов нарушения при проведении экологической экспертизы на региональном уровне не имеется.

Вместе с тем, Положением о природном парке "Волго-Ахтубинская пойма", утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 22.07.2016 № 389-п, установлен запрет на вырубку зеленых насаждений (дубов) и строительство линейных объектов на территории природного парка.

В связи с изложенным межрайпрокуратурой 08.10.2020 принесен протест, по результатам которого Комитетом предоставлена информация о проводимых мероприятиях по внесению изменений в п. 4.5 и п. 4.6 Положения о природном парке "Волго-Ахтубинская пойма", утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 22.07.2016 № 389-п, а также их

несоответствия федеральному законодательству подготовлен проект постановления Администрации Волгоградской области "О внесении изменений в постановление Администрации Волгоградской области от 22 июля 2016 г. № 389-п "Об утверждении Положения о природном парке "Волго-Ахтубинская пойма" (далее – проект постановления).

Кроме того, по государственной экологической экспертизы этап № 2 межрайпрокуратурой 17.11.2020 внесено представление в адрес Комитета (рассмотрено, находится на контроле), а также 19.11.2020 в адрес подрядчика АО «ЕКС» внесено предостережение о недопустимости нарушения закона, в виде проведения работ по вырубке дубов.

В Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области поступил ответ Минприроды России о согласовании проекта постановления Администрации Волгоградской области «О внесении изменений в постановление Администрации Волгоградской области от 22 июля 2016 г. № 389-п «Об утверждении Положения о природном парке «Волго-Ахтубинская пойма».

Администрацией Волгоградской области принято постановление № 317-п «О внесении изменений в постановление Администрации Волгоградской области от 22 июля 2016 г. № 389-п «Об утверждении Положения о природном парке «Волго-Ахтубинская пойма».

По итогам рассмотрения заявления Облкомдортранса Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области выдано разрешение на строительство первого этапа Третьего пускового комплекса.

Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратурой совместно с прокуратурой Среднеахтубинского района, Комитетом дорожного хозяйства и транспорта Волгоградской области, Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, администрацией ГКУ ВО «Природный парк «Волго-Ахтубинская пойма», Нижневолжским филиалом ФГБУ «Главрыбвод» и АО «ГК «ЕКС» 23.07.2021 года проведен осмотр земельного участка с кадастровым номером 34:28:130012:1872 (категория земель – земли поселений, разрешенное использование – для общего пользования, ВРИ по документу – улично-дорожная сеть), в ходе которого установлено, что вышеуказанные работы производятся в границах данного земельного участка.

Таким образом, в настоящее время оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

Принятое решение Вы вправе обжаловать вышестоящему прокурору, либо обратиться в суд за защитой нарушенных прав.

Волгоградский межрайонный
природоохранный прокурор

старший советник юстиции

Н.О.Деревянченко тел.:97-17-60



М.Г. Макашов



КОМПИТЕТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

государственное бюджетное учреждение

Волгоградской области

«Природный парк «Волго-Ахтубинская пойма»

Биосферный резерват ЮНЕСКО

404143, Волгоградская обл. р.п. Средняя Ахтуба, ул. Набережная, 2А ИНН 3428981593
тел./факс +784479-5-17-97, тел +784479-5-34-41 e-mail: p_volgo_ahtrubinskaya@volganet.ru

18.08.2021 г. исх. № 624
на исх. № 21/828-а от 11.08.2021

Руководителю программы по особо
охраняемым природным территориям
ОМННО «Совет Гринпис»
М.Л. Крейндлину

Уважаемый Михаил Леонидович!

В ответ на Ваше письмо сообщаем,

На территории объекта «Строительство второго, третьего и четвёртого пусковых комплексов мостового перехода через реку Волга в городе Волгограде. Третий пусковой комплекс. 1 Этап» в зоне строительства расположены природные экосистемы и сообщества: старовозрастные дубравы (с доминированием дуба черешчатого) - кустарниково-широколистный и злаково-разнотравный с подлеском из терна и клена татарского, старовозрастные тополевики (с доминированием тополя черного), суходольные луга верхнего уровня с отдельно стоящими куртинами дуба черешчатого, водные и околоводные сообщества вдоль ериков Осинки и Гнилой.

На данный момент на территории объекта строительства и зоны его влияния зафиксировано более 80 мест обитания/произрастания объектов особой охраны, следующих видов представителей флоры и фауны, занесённых в Красные книги РФ, Волгоградской области: **Европейский тювик** (*Accipiter brevipes*), в зоне строительства; **Сизоворонка** (*Coracias garrulus*), за пределами строительства, в зоне влияния; **Рябчик русский** (*Fritillaria ruthenica* Wikstr) в зоне строительства; **Звездовик сводчатый** (*Geastrum fornicatum*) в зоне строительства; **Жук-олень** (*Lucanus cervus*) в зоне строительства; **Лента орденская малиновая** (*Catocala sponsa*) в зоне строительства; **Красотел пахучий** (*Calosoma sycophanta*) в зоне строительства; **Мнемозина** (*Parnassius mnemosyne*) в зоне строительства; **Дозорщик-император** (*Anax imperator*) за пределами строительства, в зоне влияния; **Мириостома дырчатая** (*Myriostoma coliforme*), за пределами строительства, в зоне влияния.

С уважением,
Директор

Н.Б. Лопанцева