

Отделение международной неправительственной некоммерческой организации "Совет Гринпис" –
ГРИНПИС

125040, Москва, Ленинградский пр-т, д.26, корп.1, тел. (495) 988-74-60

E-mail: info@greenpeace.ru <http://www.greenpeace.ru>

« 25 » августа 2021 г. № 21/864

На № _____

Генеральному прокурору
Российской Федерации

И.В. Краснову

**О несогласии с ответом Сочинской
Межрайонной природоохранной
прокуратуры на обращение ОМННО
«Совет Гринпис»**

Уважаемый Игорь Викторович!

ОМННО «Совет Гринпис» письмом от 29.06.2021 № 21/663 обратилось в Генеральную прокуратуру Российской Федерации в связи с незаконным строительством дороги на территории Сочинского национального парка в непосредственной близости от границ объекта всемирного наследия «Западный Кавказ».

В ответ на это обращение Сочинской межрайонной природоохранной прокуратурой в адрес ОМННО «Совет Гринпис» направлен ответ от 19.08.2021 № 28ж-2020/20030055/Он83-21 (далее – Ответ, копия прилагается), согласно которому оснований для принятия мер прокурорского реагирования в настоящее время не имеется.

Полагаем, что данное решение Сочинской межрайонной природоохранной прокуратуры не соответствует действующему законодательству по следующим причинам.

1. Согласно ответу ООО «Обер Хутор» разработаны «Проекты освоения лесов». Разработанные проекты получили положительные заключения государственной экспертизы проекта освоения лесов, утвержденные директором Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.12.2020. В соответствии с проектными решениями линейный объект носит временный характер.

В связи с изложенным, проектная документация по строительству указанного объекта в соответствии с п. 7.1 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» не является объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня.

Данный довод не соответствует действующему законодательству.

1. Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации (статья 1):

10) объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие);

10.1) линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения;

10.2) некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению

и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Дороги имеют прочную связь с землей.

Согласно п.14 указанной статьи, реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей.

Таким образом, дороги, в том числе временные, относятся к объектам капитального строительства.

В соответствии с Федеральным законом «Об экологической экспертизе» (статья 11, п. 7.1) объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня является **проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения,** за исключением объектов социальной инфраструктуры, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в населенных пунктах, указанных в статье 3.1 Федерального закона от 14 марта 1995 года N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Таким образом, проектная документация дорог, в том числе временных, строительство которых предполагается на осуществить в границах национального парка, подлежит государственной экологической экспертизе федерального уровня.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (<https://rpn.gov.ru/activity/services/28159/>), а также Южного межрегионального управления Росприроднадзора (https://rpn.gov.ru/regions/23/for_users/expertise/) проектная документация по строительству указанной дороги не проходила государственную экологическую экспертизу.

Таким образом, указанная дорога строится в нарушение Федерального закона «Об экологической экспертизе».

2. Согласно Ответа, дорога строится в пределах квартала 100 выделов 24, 25, 27, квартала 101 выделов 12, 13, 14, 15, 16, 20, 23, 28, 29, квартала 105 выделов 4,7, квартала 106 выделов 2, 3, 4, 7, 8,11, 12, 13, 14 Краснополянского участкового лесничества Сочинского национального парка на основании соглашения об установлении сервитута от 22.06.2020 № СК/2020-137, а также в пределах квартала 100 в части выделов 24, 27, 28, в квартале 101 в части выделов 5,9,10,12,13,14, 23,29, квартале 105 в части выдела 7, квартале 106 в части выделов 4,5,6 Краснополянского участкового лесничества.

В соответствии с Положением о Сочинском национальном парке, утвержденным приказом Минприроды России от 27 сентября 2013 г.№ 411, зарегистрированным в Минюсте России 8 октября 2013 г. № 30124 (в редакции приказов Минприроды России от 29.10.2015 № 451, от 11.05.2021 № 317), приложение 1, указанные кварталы полностью входят в рекреационную зону национального парка.

В соответствии с п. 10.3 Положения, в рекреационной зоне допускаются:

спортивная и любительская охота;

спортивное и любительское рыболовство;

заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений для собственных нужд;

заготовка гражданами древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений;

научно-исследовательская и эколого-просветительская деятельность, ведение экологического мониторинга, проведение природоохранных, биотехнических, лесохозяйственных и противопожарных мероприятий, лесоустроительных и землеустроительных работ;

организация и обустройство экскурсионных экологических троп и маршрутов, смотровых площадок, туристических стоянок и мест отдыха;

строительство, реконструкция и эксплуатация гостевых домов и иных объектов рекреационной инфраструктуры;

размещение музеев и информационных центров Учреждения, в том числе с экспозицией под открытым небом;

сенокосение на участках, специально определенных Учреждением;

размещение ульев и пасек на участках, специально определенных Учреждением;

прогон и выпас домашних животных на участках, специально определенных Учреждением;

временное складирование бытовых отходов (на срок не более чем шесть месяцев) в местах (на площадках), специально определенных Учреждением и обустроенных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в целях их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, транспортирования;

Таким образом, строительство дорог для нужд пользователей земельных участков не относится к видам деятельности, которые допускаются в рекреационной зоне национального парка.

В то же время, согласно п.10.4, в зоне хозяйственного назначения допускаются: строительство, реконструкция, ремонт и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, в том числе дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других линейных объектов, связанных с функционированием национального парка, с производственной деятельностью собственников, владельцев и пользователей земельных участков, не изъятых из хозяйственной эксплуатации и расположенных в границах национального парка и с обеспечением функционирования расположенных в его границах населенных пунктов.

Таким образом, строительство дорог, допускается только в хозяйственной зоне и не допускается в рекреационной зоне национального парка.

В соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» (статья 15, п.5) дифференцированный режим особой охраны (функциональное зонирование) национальных парков устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, строительство дороги в рекреационной зоне Сочинского национального парка является нарушением Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях».

Как следует из Ответа, ООО «Обер Хутор» разработаны «Проекты освоения лесов», предусматривающие строительство указанной дороги. Разработанные проекты получили положительные заключения государственной экспертизы проекта освоения лесов, утвержденные директором Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.12.2020.

Таким образом, Минприроды России утвердило положительные заключения государственной экспертизы проекта освоения лесов, предусматривающие строительство указанной дороги, в нарушение Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях».

3. Сочинской межрайонной природоохранной прокуратурой при рассмотрении и разрешении Обращения ОМННО «Совет Гринпис» не разрешены следующие доводы, изложенные в обращении, они не отражены в ответе, им не дана правовая оценка.

Для строительства дороги на территории парка осуществляется добыча общераспространённых полезных ископаемых (щебня). При строительстве дороги допускается нарушение почвенного покрова, а также засыпка ручьев, что приводит к нарушению гидрологического режима (фото прилагается).

В соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» (статья 15, п.2) на территории национальных парков запрещается:

разведка и разработка полезных ископаемых;
деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений;

деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима.

Таким образом, строительство дороги осуществляется в нарушение Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях».

Указанная дорога строится в 1,5 км от границ объекта всемирного наследия «Западный Кавказ».

Комитет всемирного наследия неоднократно выражал обеспокоенность планами развития туристской индустрии на территории Сочинского национального парка, примыкающей к границам объекта всемирного наследия.

Так, Комитет всемирного наследия ЮНЕСКО в решении 42 COM 7B.80 (<http://whc.unesco.org/en/decisions/7309>) выразил серьезную озабоченность в связи с сообщениями об аренде земельных участков для развития крупномасштабных инвестиционных проектов, связанных со спортивно-рекреационной деятельностью, непосредственно примыкающих к объекту и расположенных на территории Сочинского федерального заказника и Сочинского национального парка, и потребовал от государство-участника не разрешать никакое строительство крупномасштабной инфраструктуры на территориях, непосредственно прилегающих к объекту, особенно на других особо охраняемых природных территориях, если такое строительство может оказать негативное влияние на выдающуюся универсальную ценность объекта, что должно быть оценено в рамках оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) каждого предлагаемого проекта в соответствии с руководством Международного союза охраны природы по экологической оценке всемирного наследия.

В решении 44 Сессии 44 COM 7B.110 Комитета всемирного наследия материалах (<https://whc.unesco.org/document/188949>) указано, что Комитет вновь обращается с просьбой к государство-участнику не разрешать какое-либо строительство крупномасштабной инфраструктуры в Сочинском федеральном заказнике и Сочинском национальном парке на территории, непосредственно прилегающей к объекту, учитывая высокую вероятность того, что такое строительство может оказать негативное влияние на выдающуюся универсальную ценность объекта, и в дальнейшем просит государство-участник, в соответствии с Рекомендациями МСОП о проведении экологической оценки на объектах всемирного наследия, предоставить для рассмотрения МСОП Оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) до начала обсуждения любого инвестиционного проекта.

В соответствии с Операционным руководством по применению Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия (& 180b), критериями для включения объектов всемирного наследия в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой, являются масштабные факторы, угрожающие лишить объект присущих ему характеристик. Такими факторами могут быть, к примеру, проекты по переселению или застройке в пределах объекта или на территории, расположенной таким образом, что возможные последствия реализации таких проектов представляют угрозу для данного объекта.

Таким образом, строительство указанной дороги является нарушением двух решений Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО и может повлечь за собой перевод объекта всемирного наследия «Западный Кавказ» в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой, уже на 45 сессии Комитета всемирного наследия.

В соответствии со статьей 11 (пункт 4) Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО, Комитет составляет, обновляет и публикует, когда этого требуют обстоятельства, под названием «Список всемирного наследия, находящегося под угрозой» список ценностей, фигурирующих в Списке всемирного наследия, для спасения которых требуются значительные работы и для которых в рамках настоящей Конвенции была запрошена помощь. В этот список могут включаться только ценности культурного и природного наследия, которым угрожают серьезные и конкретные опасности, как, например, угроза исчезновения вследствие прогрессирующего разрушения, проекты проведения крупных

общественных или частных работ, быстрое развитие городов и туризма, разрушение в связи с изменением предназначения или права собственности на землю.

Статья 4 Конвенции устанавливает, что каждое государство - сторона настоящей Конвенции - признает, что обязательство обеспечивать выявление, охрану, сохранение, популяризацию и передачу будущим поколениям культурного и природного наследия, упоминаемого в статьях 1 и 2, которое расположено на его территории, возлагается прежде всего на него.

Включение в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой, означает, что государство-сторона допустило возникновение реальной угрозы объекту всемирного наследия, то есть нарушило свои обязательства, вытекающие из Конвенции.

В статье 31 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» установлено, что международные договоры подлежат добросовестному выполнению.

Таким образом, строительство дороги противоречит Федеральному закону «О международных договорах Российской Федерации».

Учитывая изложенное, повторно просим провести проверку законности строительства указанной дороги и принять меры прокурорского реагирования по его запрету, взысканию ущерба, причиненного природным комплексам национального парка, и привлечению виновных к установленной законодательством ответственности.

Просим также проверить законность и обоснованность утверждения директором Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации положительного заключения государственной экспертизы проекта освоения лесов от 25.12.2020, предусматривающих строительство указанной дороги.

О Вашем решении и просим проинформировать ОМННО «Совет Гринпис».

Приложение на 2 л.

С уважением,

Исполнительный директор
ОМННО «Совет Гринпис»



С.А.Цыпленков



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края

Пантелеевой И.М.

**Сочинская
межрайонная природоохранная
прокуратура**

Irina.panteleeva@greenpeace.org

(с дислокацией в г. Сочи Краснодарского края)

Курортный проспект, 120, г. Сочи, Россия, 354024
тел./факс 8 (862) 261-97-95

от 19.08.2021 №28ж-2020/20030055/Он83-21

На № _____ от _____

Сочинской межрайонной природоохранной прокуратурой в пределах компетенции рассмотрено Ваше обращение о незаконном строительстве дороги в границах ФГБУ «Сочинский национальный парк».

Установлено, что ООО «Обер Хутор» в пределах квартала 100 выделов 24, 25, 27, квартала 101 выделов 12, 13, 14, 15, 16, 20, 23, 28, 29, квартала 105 выделов 4,7, квартала 106 выделов 2, 3, 4, 7, 8,11, 12, 13, 14 Краснополянского участкового лесничества Сочинского национального парка на основании соглашения об установлении сервитута от 22.06.2020 № СК/2020-137 в отношении земельного участка, находящегося в федеральной собственности, заключенного между ФГБУ «Сочинский национальный парк», с согласия министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.06.2020 № 15-46/14912, а также в пределах квартала 100 в части выделов 24, 27, 28, в квартале 101 в части выделов 5,9,10,12,13,14, 23,29, квартале 105 в части выдела 7, квартале 106 в части выделов 4,5,6 Краснополянского участкового лесничества, на основании договоров аренды земельных участков от 07.07.2017 №01-09/2596, 01-09/2589, №01-09/2581, №01-09/2578, заключенных между МТУ Росимущества в Краснодарском крае и Республике Адыгея и ООО «Турьев Хутор», а также соглашения об установлении сервитута от 30.03.2020, осуществляет работы по размещению линейного объекта временной лесной дороги с объектами благоустройства и обеспечивающей инфраструктурой.

ООО «Обер Хутор» разработаны «Проекты освоения лесов». Разработанные проекты получили положительные заключения государственной экспертизы проекта освоения лесов, утвержденные директором Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.12.2020. В соответствии с проектными решениями линейный объект носит временный характер.

В связи с изложенным, проектная документация по строительству указанного объекта в соответствии с п. 7.1 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» не является объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня.

ПК 055580

Сочинская межрайонная природоохранная
прокуратура
№ 28ж-2020/20030055/Он83-21

Кроме того, проектом освоения лесов предусмотрена рубка лесных насаждений.

В соответствии со ст. 26 Лесного Кодекса РФ, ООО «Обер Хутор» предоставило в департамент государственной политики и регулирования в сфере развития ООПТ и Байкальской природной территории министерства природных ресурсов и экологии РФ лесные декларации № 1 и № 2 от 08.03.2021 подготовленные в соответствии с проектами освоения лесов.

Помимо этого, поскольку указанный линейный объект расположен в водоохранной зоне множества водных объектов, в том числе реки Мзымта, хозяйствующим субъектом заблаговременно 01.04.2021 получено заключение Азово-Черноморского территориального управления Росрыболовства о согласовании планируемой деятельности в рамках документации «Временная лесная дорога с объектами благоустройства и обеспечивающей инфраструктурой, участок «Зеленый клин», проведена оценка воздействия и ущерба, наносимого биоресурсам.

Природопользователем 19.08.2021 проведены компенсационные мероприятия по выпуску рыбоводной продукции.

С учетом изложенного, оснований для принятия мер прокурорского реагирования в настоящее время не имеется.

В случае несогласия с ответом Вы вправе обжаловать его вышестоящему прокурору либо в суд.

Сочинский межрайонный
природоохранный прокурор
младший советник юстиции



Н.Л. Беяева